

The Dynamics of Public Participation and Seagrass Bed Conservation: A Case Study of Tambon Koh Libong, Amphoe Kantang, Changwat Trang

Suchat Bunjongkan¹ and Jawanit Kittitornkool²

¹Graduate Student (Environmental Management)

²Ph.D.(Development Studies), Lecturer

Faculty of Environmental Management

Prince of Songkla University

Abstract

This qualitative research aims to study the social, economic and political factors of fishing community, as well as other external factors contributing to the public participation in seagrass bed conservation at Tambon Koh Libong, Amphoe Kantang, Changwat Trang. It is found that the seagrass bed conservation is community's efforts to solve the depletion of coastal resources, which is caused by illegal fishing. Moreover, over-fishing and the degradation of coastal resources, especially seagrass bed, has led to increasing awareness of village leaders in both formal and informal organizations. The mobilization from of a non-governmental organization (NGO) (Yard Phon Association) is another factor contributive to the conservation. The public participation process began with learning from villages which have successful experiences in seagrass bed conservation. Then, information and knowledge about the conservation were disseminated among the villagers as the consequence of a related action research project conducted collaboratively by academics and the villagers. The enforcement of laws and regulations was also significant.

Factors contributive to the public participation are: 1) *Internal factors* which include social economic, and political conditions; leadership; the understanding of the importance of and approaches to conserving seagrass bed; exposure to conservation information; participating in conservation activities; sharing benefits from the conservation outcomes; villagers' ways of life which rely on natural resources; kinship and teacher-students relationships. 2) *External factors* which include government agencies, NGO, academics and the enforcement of laws and regulations. Both internal and external factors are interactive.

Keywords: dynamics of public participation, participation, seagrass bed conservation

นิพนธ์ต้นฉบับ

ผลวัตของชุมชนและการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล กรณีศึกษา ตำบลเกาะลิบง อำเภอันดับต้น จังหวัดตรัง

สุชาติ บรรจงการ¹ และ เยาวนิจ กิตติธรรกุล²

¹ นักศึกษาปริญญาโท (การจัดการสิ่งแวดล้อม)

² Ph.D.(Development Studies), อาจารย์

คณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อม

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยทางสังคม เศรษฐกิจ การเมืองของชุมชน ตำบลเกาะลิบง อำเภอันดับต้น จังหวัดตรัง และปัจจัยภายนอกที่影响ต่อการร่วมมือกันอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล โดยใช้กระบวนการวิจัยเชิงคุณภาพ ผลการวิจัยพบว่า การอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล เป็นการร่วมมือกันของชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหาความเสื่อมโรมของทรัพยากรชายฝั่ง ซึ่งเป็นผลจากการทำประมงผิดกฎหมาย และการจับสัตว์น้ำก่อนวัยอันควรทำให้ปริมาณทรัพยากรชายฝั่งร่อยหรอดลง ส่งผลกระทบต่อการประกอบอาชีพประมงและความเป็นอยู่ของชาวประมงพื้นบ้าน กลุ่มผู้นำชุมชน ทั้งผู้นำที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการได้ตระหนักรดับปัญหาที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ชุมชนยังได้รับการกระตุ้นจากการพัฒนาเอกชน (สมาคมหมายadin) ในการทำกิจกรรมต่างๆ เพื่อการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล มีการและส่วนหัวแนวทางและเรียนรู้ประสบการณ์จากชุมชนที่ประสบความสำเร็จในการอนุรักษ์ โดยการประชุมร่วมกัน การทำความเข้าใจและเผยแพร่ข้อมูลการอนุรักษ์ชายในชุมชน นอกจากนี้ยังได้รับการช่วยเหลือจากนักวิชาการในการทำความเข้าใจเกี่ยวกับระบบนิเวศชายฝั่ง โดยการทำวิจัยร่วมกันและได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องอีกด้วย

ปัจจัยที่影响ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลประกอบด้วย 1) ปัจจัยภายในชุมชน ได้แก่ ลักษณะสังคม เศรษฐกิจและการเมืองภายในชุมชน ความเป็นผู้นำของกลุ่มผู้นำ ความรู้ความเข้าใจต่อความสำคัญ ประโยชน์ และการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล การรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การอนุรักษ์ การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ผลกระทบจากการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล วิถีชีวิตริมแม่น้ำ พฤติกรรมชุมชน ความสัมพันธ์เชิงเครือญาติ และความสัมพันธ์แบบครูและลูกศิษย์ 2) ปัจจัยภายนอก ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรพัฒนาเอกชน นักวิชาการ นโยบายและกฎหมาย ทั้งนี้ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกต่างมีการปฏิสัมพันธ์เกือบทุกคน

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วม, การอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล, ผลวัตการมีส่วนร่วมของชุมชน

บทนำ

ความเสื่อมโรมของทรัพยากรธรรมชาติต่างๆ ในช่วงระยะเวลา 30 ปีที่ผ่านมาได้ทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ทรัพยากรชายฝั่ง (คณะกรรมการจัดการสิ่งแวดล้อมและคณะกรรมการประสานงานองค์การ

พัฒนาเอกชนภาคใต้, 2540, 1) แนวทางการแก้ไขปัญหาความเสื่อมโรมของทรัพยากรธรรมชาติเหล่านี้มีหลายวิธีการ ทั้งการส่วน การรักษา การฟื้นฟู การบูรณะ และการห้ามใช้ โดยยกเป็นมาตรการทางกฎหมาย

ภายใต้การควบคุม ดูแล ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามมาตรการต่างๆ ของรัฐที่ออกมาไม่ได้ทำให้ความเสื่อมโกร姆ของทรัพยากรธรรมชาติดลดลงแต่อย่างใด ยังมีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง ซึ่งนอกจากจะทำลายทรัพยากรธรรมชาติโดยตรงแล้ว ยังกระทบต่อบุปผาท้องถิ่นที่พึงพาทรัพยากรเหล่านั้นในการทำมาหากิน และก่อให้เกิดความขัดแย้งรุนแรงเรื่อยมาระหว่างกลุ่มผู้ใช้ทรัพยากร (วิจารณ์ พานิช, 2543, 3)

แนวทางหนึ่งที่จะช่วยลดความเสื่อมโกร姆ของทรัพยากรธรรมชาติ และให้มีการจัดการทรัพยากรที่ยั่งยืนและเป็นธรรม คือการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากร่วมรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องที่ดิน แหล่งน้ำ ป่าไม้ และพื้นที่ชayah ผังทะเล เพื่อสร้างให้ชุมชนมีความรับผิดชอบร่วมกัน และมีความรู้สึกเป็นเจ้าของ ซึ่งแนวทางการจัดการทรัพยากรโดยชุมชนมีส่วนร่วมนี้ได้ปรากฏเป็นรูปธรรมและประสบความสำเร็จ ในหลายชุมชน ได้แก่ ชุมชนบ้านทุ่งทอง ตำบลเขาไม้แก้ว อําเภอสีเงา จังหวัดตรัง สามารถแก้ปัญหาความเสื่อมโกร姆ของป่าชายเลนในชุมชนโดยมีพื้นที่อนุรักษ์และพื้นที่สอยรวม 587 ไร่ สภาพป่ามีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และชาวบ้านมีชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น ที่สำคัญสามารถลดความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรระหว่างกลุ่มนayeun และชาวประมงพื้นบ้านได้อีกด้วย จนได้รับการยอมรับจากการป่าไม้ให้เป็นป่าชายเลนชุมชนสาธิตแห่งแรกของประเทศไทยในปี 2535 (สมาคมหมายเหตุ, 2540, 59-56)

การเกิดป่าชายเลนชุมชนลักษณะเดียวกันนี้ได้ขยายไปสู่ชุมชนชาวประมงพื้นบ้านอีก 4 ชุมชนในจังหวัดตรัง ได้แก่ บ้านแหลมมะขาม ตำบลไม้แก้ว บ้านหัวทิน บ้านปากคลอง ตำบลบ่อทิน อําเภอสีเงา และบ้านพระม่วง ตำบลนาเกลือ อําเภอกันดัง เช่นเดียวกับชุมชนตำบลลักษณะเดียวกันดัง จังหวัดตรัง ซึ่งแนวทางการจัดการทรัพยากรโดยชุมชนมีส่วนร่วมสามารถลดความเสื่อมโกร姆ของทรัพยากรชayah ผังโดยเฉพาะอย่างยิ่ง แหล่งทรัพยากร อันเกิดจากการทำประมงแบบลังผลกระทบ ได้แก่ awanrun awanlak ระเบิด ยาเบื้อ และawanchak นอกจากจะทำลายพื้นที่แหล่งทรัพยากรแล้ว ยังกระทบ

ต่อความเป็นอยู่ของชาวประมงพื้นบ้านอีกด้วย

การอนุรักษ์แหล่งทรัพยากรโดยชุมชนตำบลลักษณะเดียวกันนี้ในระดับหนึ่ง ทำให้พื้นที่แหล่งทรัพยากรมีความสมบูรณ์และเพร่กระจายครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น ชุมชนมีชื่อเสียงด้านการอนุรักษ์เป็นที่สนใจเยี่ยมชมของบุคคลทั่วไป ชาวประมงพื้นบ้านมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการให้บริการนักท่องเที่ยวชมพื้นที่แหล่งทรัพยากรและธรรมชาติต่างๆ ในบริเวณใกล้เคียงนอกเหนือจากการทำประมงเพียงอย่างเดียว

อย่างไรก็ตามการมีส่วนร่วมของชุมชนในการอนุรักษ์แหล่งทรัพยากรโดยชุมชนตำบลลักษณะเดียวกันนี้ (ก่อนปี 2530) จนถึงปัจจุบัน (ปี 2544) มีพัฒนาการและเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ดังนั้นบทความวิจัยนี้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของงานวิจัยเพื่อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การมีส่วนร่วมของชุมชนในการอนุรักษ์แหล่งทรัพยากร กรณีศึกษา ตำบลลักษณะเดียวกันดัง จังหวัดตรัง” พยายามที่จะอธิบายปัจจัยที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในกระบวนการมีส่วนร่วมของชาวประมงพื้นบ้านด้านการจัดการทรัพยากรชayah ในที่นับที่ความวิจัยมุ่งนำเสนอเนื้อหา 2 ประเด็นหลัก ดังวัตถุประสงค์ของการศึกษา

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- เพื่อศึกษาเงื่อนไขที่ทำให้การร่วมกันอนุรักษ์แหล่งทรัพยากรของชาวประมงพื้นบ้านเปลี่ยนแปลงไป
- เพื่ออธิบายการเปลี่ยนแปลงในกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน

ขอบเขตการศึกษา

- พื้นที่ศึกษา ตำบลลักษณะเดียวกันดัง จังหวัดตรัง 3 หมู่บ้าน คือ หมู่ที่ 2 บ้านเกาะมุกต์ หมู่ที่ 4 บ้านนาตูปูเตี้ย และหมู่ที่ 6 บ้านเจ้าใหม่
 - กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ศึกษา แบ่งเป็น 5 กลุ่ม คือ
 - ชาวประมงพื้นบ้าน หมู่บ้านละ 20 คน รวมทั้งหมด 60 คน
 - ผู้นำชุมชน ทั้งที่เป็นทางการ ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้านบ้านนาตูปูเตี้ย ผู้ใหญ่บ้านบ้านเกาะมุกต์ ผู้ใหญ่บ้านเจ้าใหม่ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลักษณะเดียวกัน หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 6 รวมทั้งหมด

11 คน และผู้นำที่ไม่เป็นทางการ ได้แก่ ผู้นำทางศาสนา แม่บ้าน และแกนนำต่างๆ บ้านนาดูปั้นเต็ช 4 คน บ้านเกาเมือง 3 คน และบ้านเจ้าใหม่ 3 คน

2.3 เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล เกาะลิบง เจ้าหน้าที่ อุทกานแห่งชาติหาดเจ้าใหม่ เจ้าหน้าที่เขตห้ามล่าสัตว์ป่า หมู่เกาะลิบง เจ้าหน้าที่ป่าไม้ระดับอำเภอและจังหวัด หน่วยงานละ 1 คน รวมทั้งหมด 5 คน

2.4 เจ้าหน้าที่องค์กรพัฒนาเอกชนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่สมาคมหมาย FUN และเจ้าหน้าที่ชุมชน ประมงพื้นบ้าน จังหวัดตรัง หน่วยงานละ 1 คน รวมทั้งหมด 2 คน

2.5 ผู้รู้หรือผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ได้แก่ ผู้ที่มี ความรอบรู้ มีประสบการณ์ในเรื่องต่างๆ ของชุมชนเป็นอย่างดี

3. ศึกษากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในกระบวนการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล โดยพิจารณาถึงลักษณะ การทำกิจกรรม ขั้นตอนการมีส่วนร่วม และปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วม คือ ปัจจัยทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง ของชุมชน และปัจจัยภายนอกชุมชน ตลอดจนศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน อนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล

4. ตัวแปรที่ศึกษา ประกอบด้วย

4.1 ปัจจัยภายนอก ได้แก่

4.1.1 ความเป็นผู้นำของกลุ่มผู้นำในชุมชน 2.2

4.1.2 ความรู้ ความเข้าใจในการอนุรักษ์ แหล่งหญ้าทะเล

4.1.3 ความรู้ ความเข้าใจต่อความสำคัญ และประโยชน์ของแหล่งหญ้าทะเล

4.1.4 การรับรู้ข้อมูลข่าวสารการอนุรักษ์ แหล่งหญ้าทะเล

4.1.5 การมีส่วนร่วมในกิจกรรมอนุรักษ์ แหล่งหญ้าทะเล

4.1.6 ความสัมพันธ์ทางสังคมในชุมชน

4.1.7 เงื่อนไขวิถีชีวิตที่ผูกพันกับ ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน

4.1.8 ผลประโยชน์ที่ได้รับจากการ อนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล

4.2 ปัจจัยภายนอก ได้แก่

4.2.1 การสนับสนุน และความร่วมมือ จากองค์กรภายนอกในการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล

4.2.2 นโยบาย กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ การอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล

4.2.3 ประมงผิดกฎหมายจากนอกพื้นที่

วิธีดำเนินการวิจัย

1. วิธีการเก็บข้อมูล

1.1 การเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารที่ เกี่ยวข้อง โดยศึกษาจากเอกสาร่างงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เอกสารและข้อมูลที่เกี่ยวกับสภาพหมู่บ้านในระดับตำบล อำเภอและจังหวัด และข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ ในพื้นที่ศึกษา

1.2 การเก็บข้อมูลภาคสนาม ข้อมูลภาค สนามแบ่งเป็น 3 ส่วน ได้แก่

1.2.1 ข้อมูลพื้นฐานของหมู่บ้าน ได้แก่ สภาพสังคม เศรษฐกิจ ทรัพยากรชุมชน และการ เปลี่ยนแปลง

1.2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรมการ อนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลของชาวประมงพื้นบ้านตลอดจน ปัจจัยต่างๆ ที่อาจมีผลต่อการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ แหล่งหญ้าทะเลของประชาชน การเข้าร่วมกิจกรรม ต่างๆ ซึ่งมีระยะเวลาในการเก็บข้อมูลภายใน 3 หมู่บ้าน เป้าหมาย แบ่งเป็น 2 ขั้นตอน คือ

1.2.2.1 ขั้นตอนการเตรียมการ ได้แก่ การสำรวจเบื้องต้นของกลุ่มหมู่บ้านเป้าหมายเป็น ระยะเวลา 2 เดือน

1.2.2.2 ขั้นตอนการศึกษาตาม วัตถุประสงค์ ระยะเวลา 3 เดือน หรือหมู่บ้านละ 1 เดือน เริ่มจากหมู่บ้านนาดูปั้นเต็ช บ้านเกาเมือง และบ้านเจ้าใหม่ ตามลำดับ เพื่อทำความคุ้นเคยกับชาวบ้านในพื้นที่ ทำความเข้าใจสภาพทั่วไปของชุมชน โดยวิธีการสำรวจ สังเกตการณ์จากลักษณะทั่วไปและการเข้าร่วมกิจกรรม ในหมู่บ้านด้วย ซึ่งการวิจัยภาคสนามนี้ ใช้วิธีการเก็บ

ข้อมูลจากการศึกษางานเขียนของ อมรา พงศานิชญ์ (2536) เรื่อง “วิธีการเก็บข้อมูลในสนาม” 2 วิธีการ คือ ก. การสังเกตโดยตรง (Direct Observation)

ช. การสังเกตโดยการมีส่วนร่วม (Participatory Observation) ซึ่งในกระบวนการสังเกตจะใช้วิธีการ 3 ขั้นตอน คือ การสังเกต การสอบถาม และการบันทึก โดยในขั้นตอนการสอบถามนั้น ใช้การสอบถาม 3 แบบ คือ

(1) แบบเป็นทางการคือ โดยใช้แบบสอบถามเชิงโครงสร้าง (Structured Interview) มีทั้งคำถามปลายปิดและคำถามปลายเปิด เพื่อใช้สัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง ชาวประมงพื้นบ้าน จำนวน 60 คน

(2) แบบกึ่งทางการ คือ เป็นแนวคำถามเปิด (Semi-Structured Interview) ที่ผู้วิจัยออกแบบเพื่อใช้สัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างต่างๆ 5 กลุ่ม ได้แก่ ผู้นำชุมชน เจ้าหน้าที่องค์กรพัฒนาเอกชน เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้รู้ (Key Informants) และการสนทนากลุ่ม (Group Discussion) กลุ่มตัวอย่างที่ศึกษา

(3) แบบไม่เป็นทางการ เป็นวิธีที่ใช้สอบถามพูดคุยกันทั่วไป และจากการเข้าร่วมสังเกตในช่วงที่มีกิจกรรมต่างๆ ของหมู่บ้าน

หลังจากเก็บข้อมูลในภาคสนามเสร็จ เรียบร้อยแล้ว นำข้อมูลทั้งหมดทำการวิเคราะห์และสรุปผล

1.3 จัดประชุมในหมู่บ้านทั้ง 3 แห่ง หมู่บ้านละ 1 ครั้ง รวม 3 ครั้ง ผู้เข้าร่วมประชุมคือ ชาวประมงพื้นบ้าน หมู่บ้านละ 20 คน เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่สรุปได้จากการวิจัย ซึ่งการประชุมทั้ง 3 ครั้งนี้ จะพูดคุยในหัวข้อที่เหมือนกัน โดยผู้วิจัยเป็นผู้นำเสนอข้อมูลสรุปแก่ที่ประชุม เพื่อให้ชาวประมงพื้นบ้านเสนอความคิดเห็นและแก้ไขเพิ่มเติมข้อมูลที่ขาดหรือไม่ชัดเจน

1.4 จัดประชุมรวมทั้ง 3 หมู่บ้าน 1 ครั้ง ผู้เข้าร่วมประชุมคือ ชาวประมงพื้นบ้านทั้ง 3 หมู่บ้าน โดยให้แต่ละหมู่บ้านคัดเลือกตัวแทนเข้าร่วมประชุม เพื่อเป็นการสรุปข้อมูลทั้งหมดอีกรอบ โดยผู้วิจัยนำเสนอข้อมูลแต่ละหมู่บ้าน และให้แต่ละหมู่บ้านแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมหรือแก้ไขข้อมูล และเปิดโอกาสให้หมู่บ้านอื่นได้ซักถาม เสนอแนะหาแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน

2. การเลือกพื้นที่ศึกษาและกลุ่มตัวอย่าง

การเลือกพื้นที่ศึกษาและกลุ่มตัวอย่างที่ศึกษาใช้วิธีการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) คือ เลือกตัวบลและหมู่บ้านที่มีพื้นที่แหล่งหญ้าทะเลและมีโครงการหรือกิจกรรมที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล และชาวบ้านมีวิถีชีวิตพึงพาทรัพยากรประมาณเป็นหลัก

3. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลใช้การวิเคราะห์แบบสร้างข้อสรุปหรือการวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Analysis) ที่ได้จากการสังเกต สอบถาม แล้วจดบันทึก ซึ่งวิธีการหลักที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพใช้วิธีการของสุก武功 จันทวานิช (2540, 130-137) เป็นแบบอย่างในการวิเคราะห์ โดยอาศัยการวิเคราะห์ 3 ชนิดคือ

3.1 การวิเคราะห์แบบอุปนัย (Analytic Induction) เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับปรากฏการณ์ที่มองเห็นในหมู่บ้าน เช่น การทำมาหากิน ความเป็นอยู่ในชุมชน การทำกิจกรรมของชุมชน

3.2 การวิเคราะห์โดยจำแนกข้อมูล (Typological Analysis) โดยการนำข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์จากข้อ 3.1 ทำการจำแนกข้อมูลเป็นชนิดๆ เช่น กิจกรรม ความคิดเห็นและการมีส่วนร่วม

3.3 วิเคราะห์โดยการเปรียบเทียบข้อมูล (Content Comparison) เป็นวิธีการที่นำข้อมูลทั้งหมดมาทำการสังเคราะห์สรุปหาความสัมพันธ์ คือ การใช้วิธีเปรียบเทียบ โดยการนำข้อมูลมาเทียบเป็นปรากฏการณ์แยกและปรากฏการณ์อีกเป็นส่วนๆ เพื่อหาลักษณะร่วมและแตกต่างของข้อมูล

นิยามศัพท์เฉพาะ

ชาวประมงพื้นบ้าน หมายถึง ชาวประมงที่ออกทำการประมงโดยไม่ใช้เรือ หรือใช้เรือเจ้า เรือพาย เรือหางยาว เรือกอลและ เรือเรือที่มีขนาดเครื่องยนต์ตั้งแต่ 5-12 กิโลเมตร ล่าส่วนเครื่องมือทำการประมง ได้แก่ เบ็ด ราช แทะ ไซด์ awanloy ฉมวก เป็นต้น

องค์กรพัฒนาเอกชน (อพช.) หมายถึง กลุ่มบุคคลที่มิใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้เข้ามามีส่วนร่วมในการทำงานพัฒนาชุมชนร่วมกับชาวบ้าน

หน่วยงานของรัฐ หมายถึง เจ้าหน้าที่ส่วนราชการผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือมีความรับผิดชอบในกิจกรรมโครงการนั้น

การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ หมายถึง การเข้าร่วมของชาวบ้านตามขั้นตอนการมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ของชุมชนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

ความเป็นผู้นำ หมายถึง การทำงานของกลุ่มบุคคล/บุคคล ทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการที่มีความสามารถและมีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาชุมชนตนเองได้

ผลประโยชน์ที่ได้รับ หมายถึง ผลตอบแทนที่ได้รับทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล

ความรู้ ความเข้าใจ การอนุรักษ์ หมายถึง ความสามารถในการปฏิบัติกรรมต่างๆ ที่นำไปสู่การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยอีกให้เกิดการจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืนในพื้นที่ รวมทั้งการรับรู้ที่สามารถถ่ายทอดออกมายังเชิงค้าพูดเกี่ยวกับวิธีการ หลักการในเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

การรับรู้ข่าวสารการอนุรักษ์ หมายถึง การได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งแหล่งหญ้าทะเล โดยผ่านสื่อชนิดต่างๆ เช่น แผ่นพับ ใบปลิว แผ่นป้าย วิทยุ และโทรศัพท์ รวมทั้งจาก การเข้ารับการอบรม/สัมมนา และคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน ตลอดจนผู้นำท้องถิ่น และประชาชนด้วยกันเอง

ความรู้ ความเข้าใจ ต่อความสำคัญและประโยชน์ของแหล่งหญ้าทะเล หมายถึง ความสามารถในเชิงคำพูด หรือการปฏิบัติที่สามารถอธิบายถึงความสำคัญและประโยชน์ของแหล่งหญ้าทะเล

วิธีชีวิตที่ผูกพันกับทรัพยากรธรรมชาติ หมายถึง ชีวประมงพื้นบ้านที่อาศัยทรัพยากรชายฝั่งหรือทรัพยากรทางทะเล รวมทั้งทรัพยากระบमในการทำหารเลี้ยงชีพเป็นหลัก

การสนับสนุนจากองค์กรภายนอก หมายถึง การได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักวิชาการและองค์กรพัฒนาเอกชน รวมทั้งนโยบายและกฎหมายต่างๆ ที่เอื้อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

ความสัมพันธ์ทางสังคม หมายถึง ความสัมพันธ์ทางเครือญาติ ความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำและผู้ตาม หรือความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลในลักษณะอื่นๆ ในชุมชนทั้งที่สนับสนุนหรือขัดขวางการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล

ผู้รู้ หรือ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) หมายถึง ผู้ที่มีความสามารถรู้ มีประสบการณ์ในเรื่องต่างๆ ของชุมชนเป็นอย่างดีซึ่งสามารถให้ข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะกิจกรรม วิธีการกำกิจกรรมในการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล ตลอดจนข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องต่อการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล

การมีส่วนร่วม หมายถึง การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลโดยกระบวนการ 5 ขั้นตอน ได้แก่ 1) การมีส่วนร่วมในการค้นหาและสาเหตุของปัญหา 2) การมีส่วนร่วมในการคิดและเสนอแนวทางในการดำเนินงาน 3) การมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน 4) การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ 5) การมีส่วนร่วมในการประเมินผล

ผลการศึกษา

จากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างและศึกษาเอกสารต่างๆ เกี่ยวกับการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน (พ.ศ.2544) พลวัตของชุมชนและการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง กรณีศึกษาชุมชนชาวประมงพื้นบ้าน ตำบลเกาะลิบง อำเภอ กันตัง จังหวัดตรัง มีประเด็นที่น่าสนใจดังนี้

1. สาเหตุการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล

การอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลในชุมชนตำบลเกาะลิบง อำเภอ กันตัง จังหวัดตรัง โดยชุมชนชาวประมงพื้นบ้านเกิดจากกิจกรรมการท่องเที่ยวท่องเที่ยว ชาวประมงพื้นบ้านจับสัตว์น้ำได้น้อยลง ทำให้รายได้จากการจับสัตว์น้ำลดลง ส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของชาว

ประเมินพื้นบ้าน วิกฤติการณ์ทรัพยากรประเมินนี้ออกจาก เป็นผลลัพธ์เนื่องมาจากการทำประมงผิดกฎหมาย ได้แก่ ประมงอวนรุน อวนลาก ระเบิด ยาเบื้อ และอวนซัก เป็นการจับลัตต์วัน้ำเกินขีดจำกัดของธรรมชาติ (Carrying Capacity) และเป็นผลกระทบโดยตรงต่อสัตว์น้ำแล้ว ความเสื่อมโทรมของแหล่งหญ้าทะเลที่เกิดจากการทำลายโดยประมงอวนรุน อวนลาก และอวนซัก ทำให้แหล่งที่อยู่อาศัย แหล่งหากิน และแหล่งอนุบาลสัตว์น้ำ มีน้อยลงและขาดความสมมูลรุน เป็นการเพิ่มวิกฤติการณ์ ทรัพยากรประเมินโดยทางอ้อม ดังนั้นกลุ่มผู้นำชุมชน ประกอบด้วย กลุ่มผู้นำที่เป็นทางการ ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้าน และกลุ่มผู้นำที่ไม่เป็นทางการ ได้แก่ แกนนำต่างๆ หรือผู้นำธรรมชาติ มีความตระหนกในวิกฤติการณ์ปัญหา ประกอบกับได้รับการกระตุ้น และช่วยเหลือจากองค์กรพัฒนาเอกชน (สมาคมหมายดอน) จึงมีแนวทางแก้ไข ปัญหาโดยยึดหลักการที่ว่าหากในชุมชนไม่มีการทำประมงผิดกฎหมาย ได้แก่ อวนรุน ยาเบื้อ ระเบิด อวนลาก อวนซัก และอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลให้มีความสมมูลรุน ขึ้นแล้ว ความสมมูลรุนของทรัพยากรประเมินจะกลับคืนมา

2. ลักษณะกิจกรรมและพัฒนาการ

การอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล กิจกรรมต่างๆ ที่ชุมชนชาวประมงพื้นบ้านร่วมกันปฏิบัติเพื่อปกป้อง ทรัพยากรชายฝั่ง มีพัฒนาการแบ่งเป็น 3 ระยะ ได้ดังนี้

ระยะที่ 1 กระบวนการแสวงหาแนวทางและเรียนรู้ประสบการณ์จากชุมชนที่ประสบผลสำเร็จในการอนุรักษ์ เป็นการศึกษาเรียนรู้วิธีการและรูปแบบการทำกิจกรรมต่างๆ ของชุมชนที่ประสบความสำเร็จในการอนุรักษ์ป่าชายเลนและหญ้าทะเล ได้แก่ ชุมชนบ้านแหลม มะขาม บ้านแหลมไทร และบ้านทุ่ง มีการแลกเปลี่ยนความคิดและปรึกษาหารือกันในรูปแบบการประชุมระหว่างกลุ่มผู้นำชุมชนตำบลเกษตรลิบง อำเภอภูรัง จังหวัดตรัง กับกลุ่มผู้นำในชุมชนที่ประสบความสำเร็จในการอนุรักษ์ตั้งก่อสร้าง โดยมีตัวแทนชาวบ้านในชุมชนที่ประสบความสำเร็จในการอนุรักษ์ท่ายอดประสบการณ์ เกี่ยวกับรูปแบบและวิธีการทำกิจกรรมอนุรักษ์ รวมทั้ง ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น ซึ่งกระบวนการแลกเปลี่ยนความคิด หรือประสบการณ์ในลักษณะการประชุมดังกล่าว มีการประสานงานโดยองค์กรพัฒนาเอกชน คือ สมาคม

หมายเหตุ

ระยะที่ 2 การทำกิจกรรมอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลในชุมชนและการเสริมสร้างความเข้าใจจากนักวิชาการ ภายหลังกลุ่มผู้นำในชุมชนตำบลเกษตรลิบง ได้แลกเปลี่ยนความคิดและประสบการณ์จากชุมชนที่ประสบความสำเร็จในการอนุรักษ์ กระบวนการทำกิจกรรมอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลเริ่มมีการประชุมปรึกษาหารือของกลุ่มผู้นำและชาวประมงพื้นบ้านเกี่ยวกับรูปแบบและวิธีการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลในชุมชน มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและทำความเข้าใจกับประชาชนในหมู่บ้าน โดยการประชุมหมู่บ้านหรือสอดแทรกประเด็นการพูดคุยที่มีสัญญา หลังจากเสร็จสิ้นการประกอบพิธีกรรมทางศาสนา กิจกรรมอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล ประกอบด้วยการเลิกทำประมงผิดกฎหมายในชุมชน ได้แก่ อวนรุน อวนลาก อวนซัก ระเบิด และยาเบื้อ การสอดส่องและระดมระวังการทำประมงผิดกฎหมายจากชุมชนต่างพื้นที่ การจับกุมผู้กระทำการปักป้ายและทำแนวเขตการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล และการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลจากหมู่บ้านใกล้เคียงเป็นการติดต่อประสานงานระหว่างกลุ่มผู้นำในชุมชนต่างๆ เนื่องจากมีเขตพื้นที่แหล่งหญ้าทะเลติดต่อกัน นอกจากนั้นชุมชนตำบลเกษตรลิบง ใช้กลยุทธ์การอนุรักษ์พะยูนเป็นแนวทางหนึ่งในการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลอีกด้วย การได้รับความร่วมมือในการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลจากชาวประมงพื้นบ้าน เป็นอย่างดีนั้น ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการที่นักวิชาการ อาจารมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ได้ช่วยสร้างความเข้าใจและความตระหนักรด้วยความสำคัญต่อทรัพยากรชายฝั่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งแหล่งหญ้าทะเลมีการทำไว้จยร์ ร่วมกันระหว่างนักวิชาการ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง และชาวประมงพื้นบ้าน ลิงเหล่านี้ทำให้ชาวประมงพื้นบ้านมีความเข้าใจ เกิดความตระหนักรดและร่วมกันอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลมากขึ้น

ระยะที่ 3 การตอบรับและความร่วมมือจากภาครัฐ การผลักดันการอนุรักษ์หญ้าทะเลโดยชุมชนตำบลเกษตรลิบง ทำให้จังหวัดตรังมีนโยบายระดับจังหวัดในการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล ได้แก่ ออกประกาศจังหวัดตรัง เรื่อง กำหนดห้ามใช้เครื่องมือประมงบาง

ชนิดทำประมงบริเวณแหล่งหญ้าทะเล ในพื้นที่กำหนด ประจำวันที่ 16 พฤษภาคม 2535 มีการจัดโครงการที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล 3 โครงการ ได้แก่ โครงการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล โครงการอนุรักษ์พะยูน และโครงการอนุรักษ์เตาทะเล ขณะเดียวกันกรมประมงโดยประมงอำเภอ กันดัง ได้มีโครงการเงินทุนให้ชาวประมงพื้นบ้านกู้ยืม เพื่อใช้ในการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ประมงผิดกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และในปี 2539 จังหวัดตรังใช้พะยูนเป็นสัญลักษณ์ในการแข่งขันกีฬาแห่งชาติอีกด้วย รวมทั้งมีคำสั่งจังหวัดตรัง เรื่อง แต่งตั้งชุดปฏิบัติการเฉพาะกิจเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล ลัง ณ วันที่ 30 ธันวาคม 2541 เพื่อให้ชุดปฏิบัติการดังกล่าวทำหน้าที่ปกป้อง ดูแล เฝ้าระวังการทำประมงผิดกฎหมาย ประชาสัมพันธ์และสร้างจิตสำนึกระดับชาติในหมู่บ้าน และในปี 2543 ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ได้แก่ อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าใหม่ และศูนย์ศึกษาธรรมชาติทางทะเลจังหวัดตรัง มีการจัดการประชุมเสนอเรื่องห่วงโซ่คุณภาพที่เกี่ยวข้องต่างๆ ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ ชาวประมงพื้นบ้าน และสื่อมวลชน เกี่ยวกับการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลและพะยูนในจังหวัดตรัง เพื่อรับทราบสถานการณ์ปัญหาและหาแนวทางแก้ไขร่วมกัน นอกจากนั้นมีการจัดกิจกรรมสร้างจิตสำนึกรักษาทรัพยากรชายฝั่งรวมทั้งแหล่งหญ้าทะเลและพะยูนแก่เยาวชน นักเรียนนักศึกษาและชาวประมงพื้นบ้านในพื้นที่อีกด้วย

ในการทำกิจกรรมการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลดังกล่าว สามารถแบ่งกลุ่มคนตามลักษณะกิจกรรมได้ 3 กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ 1 กลุ่มผู้นำ ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้านและกลุ่มแกนนำ กิจกรรมต่างๆ ที่กลุ่มนี้ทำส่วนใหญ่เป็นกิจกรรมที่แสดงออกถึงความเป็นผู้นำหรือการริเริ่ม เช่น การศึกษาดูงานหมู่บ้านที่ประสบความสำเร็จในการอนุรักษ์ การจับกุมการทำประมงผิดกฎหมาย ติดต่อประสานงานระหว่างหมู่บ้าน/อำเภอ/จังหวัด การสร้างเครือข่ายการอนุรักษ์ และการเผยแพร่องค์การการอนุรักษ์หรือเป็นวิทยากร เป็นต้น

กลุ่มที่ 2 กลุ่มชาวประมงพื้นบ้าน กิจกรรมที่กลุ่มนักศึกษาดูงานต่างๆ ส่วนใหญ่เป็นกิจกรรมที่ให้

ความร่วมมือกับกลุ่มผู้นำหรือกิจกรรมที่เป็นผลประโยชน์จากการอนุรักษ์ ได้แก่ การประชุมร่วมกับผู้นำ/ชุดปฏิบัติการเฉพาะกิจเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล/หน่วยงานราชการ การปฏิบัติตามข้อตกลงในการทำประมง การให้ความร่วมมือทำกิจกรรมตามสถานการณ์ การสอดส่อง ดูแล รายงานข่าวสารแก่ผู้นำ/ชุดปฏิบัติการเฉพาะกิจเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล/หน่วยงานราชการ การทำประมง และการบริการนักท่องเที่ยว เป็นต้น

กลุ่มที่ 3 กลุ่มนักศึกษาภายนอก กิจกรรมต่างๆ ที่กลุ่มนักศึกษาดูงานต่างๆ ส่วนใหญ่เป็นกิจกรรมที่เป็นผลประโยชน์จากการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล ได้แก่ การทำประมง การอบรม/ล้มมนา/ศึกษาดูงาน และการศึกษาวิจัย เป็นต้น

อย่างไรก็ตามในปัจจุบัน (พ.ศ.2544) การมีส่วนร่วมของชาวประมงพื้นบ้านในชุมชนด้านการจัดการทรัพยากรชายฝั่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลเมืองน้อยลง ถึงแม้ว่าจะไม่มีการทำประมงผิดกฎหมายในแหล่งหญ้าทะเลภายในชุมชนแล้วก็ตาม ซึ่งเป็นผลมาจากการใกล้เคียงและเงื่อนไขต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกชุมชน ซึ่งจะกล่าวในหัวข้อต่อไป

3. เงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรชายฝั่งโดยชุมชนชาวประมงพื้นบ้าน

จากการศึกษาพบว่าเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรชายฝั่งโดยชุมชนชาวประมงพื้นบ้านนั้น มีการเปลี่ยนแปลงเป็น 2 ลักษณะ ดังนี้

ลักษณะแรก การสนับสนุนและส่งเสริมจากปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายนอก

ปัจจัยภายนอกที่สนับสนุนและส่งเสริมในการจัดการทรัพยากรชายฝั่งของชุมชน ชาวประมงพื้นบ้าน ได้แก่ ความเป็นผู้นำ ความรู้ ความเข้าใจต่อความสำคัญประโยชน์และการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเล การรับรู้ข้อมูลการอนุรักษ์ การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ผลประโยชน์ที่ได้รับจากการอนุรักษ์ วิถีชีวิตริมฝั่งที่ผูกพันกับทรัพยากรธรรมชาติ ความสัมพันธ์ทางสังคมในชุมชน คือความสัมพันธ์เชิงเครือญาติ ความสัมพันธ์แบบครูและลูกศิษย์ ส่วนปัจจัยภายนอก ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง คือ จังหวัดตรัง ประมงอำเภอ กันดัง อุทยานแห่งชาติ

หาดเจ้าไห่ เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง และศูนย์ศึกษาธรรมชาติทางทะเลจังหวัดตรัง องค์กรพัฒนาเอกชน คือ สมาคมหมายฝัน นักวิชาการจากมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งนอกจะมีนโยบายและกฎหมายในระดับประเทศที่เป็นกรอบกว้างๆ แล้ว ในระดับท้องถิ่นยังมีประกาศจังหวัดตรัง เรื่อง กำหนดห้ามใช้เครื่องมือประมงบางชนิดทำการประมงในบริเวณแหล่งอนุภัติเหล่านี้ที่กำหนด และคำสั่งจังหวัดตรัง เรื่อง แต่งตั้งชุดปฏิบัติการเฉพาะกิจเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลอีกด้วย

ดังนั้นจากการสนับสนุนและส่งเสริมของปัจจัยภายในชุมชนและภายนอกชุมชนดังกล่าว ทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งระดับหนึ่ง สามารถที่จะบริหารจัดการทรัพยากรชายฝั่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลจนเกิดผลลัพธ์เชิง ชุมชนมีชื่อเสียงมีผู้สนใจมาเยี่ยมชมและทศนศึกษามากขึ้น ทำให้ชุมชนมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการให้บริการนักท่องเที่ยว ชุมชนแหล่งหญ้าทะเล พะยูน และสถานที่ต่างๆ ในบริเวณใกล้เคียง ต่างจากเดิมที่มีเฉพาะการประกอบอาชีพประมงเพียง

ອຍ່າງເດືອນ

ลักษณะที่สอง การลดบทบาทของปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายในมีความสำคัญน้อยลง

ประมาณปี 2538 เป็นต้นมา องค์กรพัฒนาเอกชน (สมาคมหมายดفن) ได้ลัดบกบาทการให้ความช่วยเหลือชุมชนตำบลเกาะลิบง ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่ง เนื่องจากได้มีพื้นที่เป้าหมายในการให้ความช่วยเหลือด้านการจัดการทรัพยากรชายฝั่งพื้นที่อื่น ประกอบกับปัจจุบันพื้นที่ชุมชนตำบลเกาะลิบงมีองค์กรชุมชนที่เข้มแข็งระดับหนึ่ง สามารถที่จะบริหารจัดการทรัพยากรชายในชุมชนได้เอง ด้วยเหตุผลเดียวกันนี้และการมีบุคลากรไม่เพียงพอทำให้หน่วยงานภาครัฐได้ลัดบกบาทสัมพันธ์เชิงรุกกับชุมชนเช่นกัน

ผลที่ได้รับจากการอนุรักษ์ทรัพยากรช่ายผู้ในชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลจนเป็นที่สนใจเยี่ยมชมของบุคคลต่างๆ ทั้งแหล่งหญ้าทะเล พะยูน และธรรมชาติอื่นๆ ในท้องทะเลเพื่อที่ตำบลเกาะลิบง ประกอบกับการสนับสนุนและส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดตรัง ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคม เศรษฐกิจ ภายนอกชุมชน จะเห็นได้จากการพัฒนาทางด้านโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ทั้งถนน ไฟฟ้า ประจำ โทรศัพท์ และความเจริญด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ บังกะโล รีสอร์ท ร้านค้าต่างๆ และการให้บริการเรือนำเที่ยว ทำให้ชุมชนมีรายได้เพิ่มขึ้นและเป็นค่าตอบแทนที่ค่อนข้างสูง ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงด้านการปักครองห้องถินเป็นแบบองค์กรบริหารส่วนตำบลที่มีตัวแทน ส่งผลให้ความสำคัญของปัจจัยภายนอกชุมชนที่เกื้อหนุนหรือส่งเสริมความร่วมมือของชุมชนในการจัดการทรัพยากรช่ายผู้มีน้อยลง และเกิดความชัดແย়งระหว่างกลุ่มภายนอกชุมชน อันเนื่องมาจากการแบ่งช้าทางการเมืองที่เกิดจากระบบทการเลือกตั้งสมาชิกองค์กรบริหารส่วนตำบลในปัจจุบัน ทั้งนี้เป็นสาเหตุด้านการอนุรักษ์แหล่งหญ้าทะเลขององค์กรบริหารส่วนตำบลในปัจจุบันมีน้อย เมื่อพิจารณาจากแผนงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลในแต่ละปี ขาดความต่อเนื่องในการส่งเสริมกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ภายนอกชุมชน และความร่วมมือของชุมชนในการทำงานร่วมกับองค์กรบริหารส่วนตำบลมีน้อยอีกด้วย เนื่องมาจากเหตุผลดังกล่าว

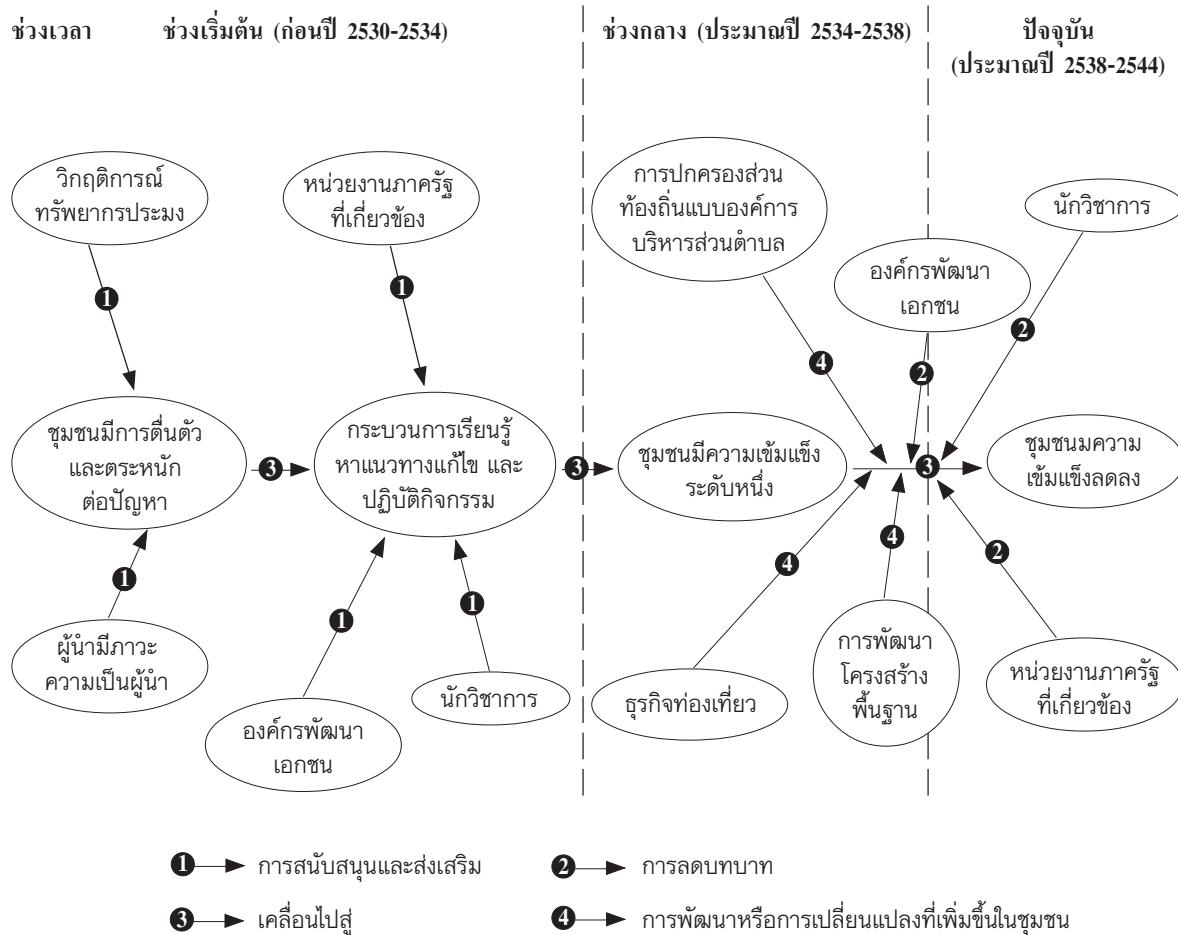
ข้างต้น อย่างไรก็ตามแม้ว่าชุมชนจะให้ความร่วมมือทำกิจกรรมด้านการอนุรักษ์กับองค์กรบริหารส่วนตำบลน้อย แต่โดยส่วนตัวของชาวบ้านยังเห็นความสำคัญและประโยชน์ของแหล่งหญ้าทั่วไป

ดังนั้นสภาพความร่วมมือของชุมชนในการจัดการทรัพยากรชัยผึ้งในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การอนุรักษ์แหล่งหญ้าทั่วไป ขาดความกระตือรือร้น ขาดผู้นำ ขาดความต่อเนื่องทั้งการเชื่อมโยงแนวคิดสู่คนรุ่นหลัง และการทำงานด้านการอนุรักษ์ได้รับความร่วมมือจากชุมชนน้อยลง จึงนำไปสู่ความไม่เข้มแข็ง ขององค์กรชุมชนในการจัดการทรัพยากรชัยผึ้ง ซึ่งรายละเอียดจะกล่าวในหัวข้อต่อไป

สรุปและอภิปรายผล

เพื่อให้เห็นภาพรวมของชุมชนชาวประมงพื้นบ้าน และการจัดการทรัพยากรชัยผึ้งตำบลเกาะลิบง อำเภอ กันดัง จังหวัดตรัง สามารถแบ่งช่วงเวลาการจัดการ ทรัพยากรชัยผึ้งได้เป็น 3 ช่วง ได้แก่ ช่วงเริ่มต้น (ก่อนปี 2530-2534) ช่วงกลาง (ประมาณปี 2534-2538) และช่วงปัจจุบัน (ประมาณปี 2538-2544) (รูปที่ 1)

ในช่วงแรกนั้น ชุมชนเกิดวิกฤติการณ์ทรัพยากร ประมง และส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของชาวประมง พื้นบ้าน จึงเป็นตัวกระตุ้นให้ชุมชนมีความตระหนักต่อปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งชุมชนมีวิธีชีวิตที่พึ่งพาทรัพยากรชัยผึ้งเป็นหลัก และมีผู้นำชุมชนที่รับรู้ปัญหา ประกอบ



รูปที่ 1 พลวัตของชุมชนในการจัดการทรัพยากรชัยผึ้ง

กับการเกือบหนุนและส่งเสริมจากปัจจัยภายนอกชุมชนต่างๆ และปัจจัยภายนอก ทั้งหน่วยงานภาครัฐ นักวิชาการ และองค์กรพัฒนาเอกชน จึงนำไปสู่การแสวงหาแนวทาง แก้ไขปัญหาและการร่วมปฏิบัติกรรมต่างๆ ในเวลา ต่อมา และชุมชนมีความเข้มแข็งมากขึ้นสามารถบริหาร จัดการทรัพยากรชายฝั่งเกิดผลสำเร็จในระดับหนึ่ง สอดคล้องกับการศึกษาของ สุนันทา นิลเพชร (2539, 88-109) ที่ได้ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของชาวประมงพื้นบ้าน ชายฝั่งทะเลจังหวัดตรังและระเบียงบัวร่วมกับชุมชนที่มีจิตสำนึกรักษาป่า ชาวประมงมีความรู้ความเข้าใจในความสำคัญ ของทรัพยากรชายฝั่ง การมีความสัมพันธ์เชิงเครือญาติ และการได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐ และ นักวิชาการจะทำให้เกิดการรวมกลุ่มของชาวประมง พื้นบ้านมากขึ้น และกลายเป็น “องค์กรชุมชน” ที่ร่วม กันทำงานอนุรักษ์ และนิย公约 วรรณศิริ (2540) ได้ กล่าวถึงความสัมพันธ์เชิงเครือญาติในหนังสือมนุษย์ วิทยาลังค์มีไว้ว่า ความเป็นเครือญาติสามารถช่วยให้ การทำกิจกรรมต่างๆ ในชุมชนสำเร็จได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งผู้นำต่างๆ ทั้งผู้นำทางศาสนา คริสต์ หรือผู้ใหญ่บ้าน จะเป็นผู้ที่มีอิทธิพลและได้รับการยอมรับจากชาวบ้าน สามารถเป็นผู้นำในการพัฒนาท้องถิ่นได้ (สมยศ ทุ่งหว้า, 2534)

นอกจากนี้จากการศึกษาของ Donna และ Tietze (2000, 65) พบว่าหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กร พัฒนาเอกชน นักวิชาการจากมหาวิทยาลัย และองค์กรอาหารและเกษตรกรรมแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of United Nations) มีส่วน สำคัญเป็นอย่างยิ่งในการสนับสนุนและช่วยเหลือให้เกิด การจัดการทรัพยากรประมงโดยชุมชนในอ่าวพังงา

ดังนั้นกล่าวได้ว่าชุมชนที่มีวิถีชีวิตที่พึ่งพา ทรัพยากรเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของครอบครัว และมี ปัญหาร่วมกัน รวมทั้งมีการเกือบกุจจารุปัจจัยภายนอก และได้รับการสนับสนุนและส่งเสริมจากปัจจัยภายนอก จะทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งจนสามารถบริหารจัดการ ทรัพยากรชายฝั่งในชุมชนได้เป็นผลสำเร็จ ช่วงกลางและ ช่วงปัจจุบัน เมื่อชุมชนมีความเข้มแข็งสามารถบริหาร จัดการทรัพยากรชายฝั่งเป็นผลสำเร็จในระดับหนึ่ง ทำให้

เกิดความเปลี่ยนแปลงภายนอกชุมชน กล่าวคือมีการพัฒนา ด้านการท่องเที่ยวทั้ง รีสอร์ฟ บังกะโล ร้านค้า และการ ให้บริการเรือรับจ้าง นำเที่ยวชมแหล่งท่องเที่ยว และสถานที่ต่างๆ ในบริเวณใกล้เคียง ทำให้ชุมชนมี ทางเลือกในการประกอบอาชีพมากขึ้นและได้ค่าตอบแทน ที่ค่อนข้างสูง ประกอบกับในช่วงระยะเวลาหนึ่ง ทั้งองค์กรเอกชน และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้ลดการช่วยเหลือชุมชน ด้วยเหตุผลที่องค์กรพัฒนาเอกชนมีพื้นที่เป้าหมายใน การช่วยเหลือพื้นที่อื่นและหน่วยงานภาครัฐมีบุคลากร ไม่เพียงพอ ตลอดจนเชื่อว่าองค์กรชุมชนมีความเข้มแข็ง และการทำประมงผิดกฎหมายภายในชุมชนลดน้อยลง ไปมาก ชุมชนสามารถบริหารจัดการทรัพยากรชายฝั่ง โดยองค์กรชุมชนได้ นอกจากนี้ในปี 2539 ชุมชนมีการ เปลี่ยนแปลงการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรูปแบบของ องค์กรบริหารส่วนตำบลผ่านระบบการเลือกตั้งที่มี ตัวแทนก่อให้เกิดความขัดแย้งภายนอกชุมชน ซึ่งทั้งหมด ที่กล่าวมานี้ ส่งผลให้ในปัจจุบัน (พ.ศ. 2544) ชุมชนมี ความเข้มแข็งน้อยลง การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ทรัพยากรชายฝั่งลดน้อยลงด้วย ประชาชนมีวิถีชีวิตแบบ บริโภคนิยมมากขึ้น กลุ่มคนทำงานด้านการอนุรักษ์ มี จำนวนน้อยลง และขาดการเชื่อมต่องานด้านการอนุรักษ์ สู่คนรุ่นหลัง ถึงแม้ว่าปัจจุบันภัยในชุมชนจะไม่มีการทำ ประมงผิดกฎหมายแล้วก็ตาม

การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในลักษณะดังกล่าวนี้ รัชนีกร เศรษฐ์ (2528) ได้อธิบายไว้ในหนังสือสังคม- วิทยาชนบทว่า สังคมชนบทหรือหมู่บ้านมีแนวโน้มจะ ต้องกลับไปเป็นสังคมเมือง ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทาง วัฒนธรรมต่างๆ ในชุมชน ได้แก่ การบริโภค และการ อยู่ร่วมกัน และจะส่งผลต่อการสามัคคีกลมเกลียวหรือ การรวมกลุ่มของคนในสังคม ซึ่งเป็นผลลัพธ์เนื่องมาจากการ ลิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติประจำท้องถิ่น ทัศนคติและค่านิยม เศรษฐกิจ การศึกษา เทคโนโลยี และนโยบายของผู้นำ ชุมชน (ณรงค์ เสิงประชา, 2541) และความขัดแย้งที่ เกิดขึ้นภายนอกชุมชน ลีบเนื่องจากกระบวนการเลือกตั้ง สมาชิกองค์กรบริหารส่วนตำบลนั้น จากการศึกษาของ วุฒิสาร ตันไซย (2541) ที่ได้ศึกษาเกี่ยวกับความรู้ ความ เช้าใจ ความคิดเห็นและพฤติกรรมของประชาชนที่มีต่อ การเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี

ภูเก็ต และสงขลา พบร่วมกับระบบการเมืองแบบประชาธิปไตย ซึ่งเป็นระบบที่มีตัวแทนได้ถูกุนนำมาใช้ในการเมืองระดับท้องถิ่นทำให้เกิดการแข่งขัน แบ่งฝ่าย ถือประโยชน์เป็นหลัก เป็นระบบที่ไม่เน้นการร่วมแรงร่วมใจ ไม่มีการเสียสละมีแต่ความเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัวเป็นตั้งจึงทำให้มีความขัดแย้งสูง และสอดคล้องกับการศึกษาของ นรนติ เศรษฐบุตร และคณะ (2541) ที่ได้ศึกษาการเมืองส่วนร่วมของชุมชนในการพัฒนาประชาธิปไตย กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ พบร่วมกับการเลือกตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบล จะมีผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งจากหลายชั้นนำอาจปรากฏการณ์นี้จะเป็นตัวบ่งชี้ถึงแนวโน้มที่จะมีข้ออำนาจหลากหลายขึ้น (pluralization) ในหมู่บ้าน ซึ่งจะนำไปสู่ความขัดแย้งและแตกแยกในชุมชน

ดังนั้นกล่าวได้ว่าการเปลี่ยนแปลงทางสังคมเศรษฐกิจ การเมืองภายในชุมชน และการขาดการเกื้อหนุน ส่งเสริม จากปัจจัยภายในและภายนอกชุมชน ทำให้ความเข้มแข็งของชุมชนลดลง จึงมีผลให้การเมืองส่วนร่วมของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากรชัยผ่องในชุมชนหรือการอนุรักษ์แหล่งหญ้าที่เหลืออยู่ในชุมชนลดระดับลงด้วย

กล่าวโดยสรุป พลวัตของชุมชนบุคคลภายนอกชุมชนเป็นตัวกำหนดที่สำคัญต่อระดับความเข้มแข็งของชุมชนนั้นๆ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยหรือเงื่อนไขภายนอกและภายนอกชุมชนว่าจะส่งเสริมหรือทำลายความเข้มแข็งของชุมชนด้วย อย่างไรก็ตามจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีกระบวนการส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง โดยองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกลไกที่สำคัญในการสร้างศูนย์รวมแห่งความร่วมมือของคนในชุมชนลดความขัดแย้ง รวมทั้งมีปัญหา ตลอดจนเป้าหมายในการแก้ปัญหาร่วมกัน เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรชัยผ่องหรือการอนุรักษ์แหล่งหญ้าที่เหลืออยู่ในชุมชนมีความยั่งยืน

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเพื่อให้การจัดการทรัพยากรชัยผ่องโดยชุมชนชาวประมงพื้นบ้านเกิดผลลัพธ์เร็วมีดังนี้

1. องค์กรชุมชนหรือชาวประมงพื้นบ้าน จะต้องมีจิตสำนึกต่อความสำคัญของทรัพยากรชัยผ่อง และช่วยกันสอดส่อง ดูแลทรัพยากรชัยผ่องในชุมชนอย่างจริงจัง รวมทั้งพยายามสร้างผู้นำในชุมชนที่เสียสละเพื่อส่วนรวมให้เพิ่มมากขึ้น และที่สำคัญพยายามสร้างองค์กรชุมชนให้เข้มแข็ง โดยเชื่อมโยงกับองค์กรภายนอก เพื่อสร้างเครือข่ายแห่งการเรียนรู้ร่วมกัน รวมทั้งใช้ความรู้ดามภูมิปัญญาท้องถิ่นในการอนุรักษ์แหล่งหญ้า ทะเล เช่น การใช้เครื่องมือประมงพื้นบ้านดั้งเดิมในการทำประมง เป็นต้น ตลอดจนให้ระหนักรถึงสิทธิและบทบาทหน้าที่ในการบำรุงรักษา การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญ ปี 2540

2. สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา พึงระหนักในภาระหน้าที่และรับผิดชอบต่อสังคมให้มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการช่วยเหลือสังคมในระดับชุมชนหรือการส่งเสริมองค์กรชุมชนให้เข้มแข็ง โดยอาศัยการวิจัย เชิงปฏิบัติการเพื่อให้ชุมชนได้พัฒนาความรู้ ความเข้าใจ ปัญหาและสาเหตุ รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาได้ในระยะยาว

3. หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง จำเป็นจะต้องมีการติดต่อประสานงาน และช่วยเหลือชุมชนอย่างสม่ำเสมอต่อเนื่อง และให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมต่างๆ ของภาครัฐ รวมทั้งให้มีการคาดขันและบังคับใช้มาตรการที่มีอยู่อย่างจริงจัง เด็ดขาด โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเป็นกลไกที่สร้างความร่วมมือภายนอกชุมชน ลดความขัดแย้งเพื่อให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชน โดยการตระหนักรถึงปัญหาและมีเป้าหมายในการแก้ปัญหาร่วมกัน รวมทั้งให้มีการส่งเสริมกิจกรรมการอนุรักษ์แหล่งหญ้าที่เหลืออยู่ในชุมชน และมีแผนงานด้านการอนุรักษ์แหล่งหญ้าที่เหลืออยู่ ต่อเนื่อง พร้อมทั้งให้มีการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรชัยผ่องเพิ่มมากขึ้น และให้มีการกระตุ้นจิตสำนึก ทั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล และชาวประมงพื้นบ้าน ตลอดจนในการทำกิจกรรมหรือโครงการต่างๆ ต้องให้ชาวประมงพื้นบ้านในชุมชนร่วมกำหนด วางแผนร่วมปฏิบัติและต้องมีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้

เอกสารอ้างอิง

คณะกรรมการจัดการลิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชนภาคใต้. (2540). การจัดการทรัพยากรชายฝั่งโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นกรณีศึกษา จังหวัดตรัง และจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในรายงานฉบับสุดท้ายเสนอต่อโครงการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (NREM, THAILAND) กองโครงการเศรษฐกิจสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. สงขลา: คณะกรรมการจัดการลิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. ณรงค์ เลิงประชา. (2541). มนุษย์กับสังคม (พิมพ์ครั้งที่ 4). กรุงเทพฯ: โอล เอส พรินติ้ง เอ็กซ์.

นรนิติ เศรษฐบุตร สมคิด เลิศเพทุรย์ และ สายทิพย์ สุคิดพินธ์. (2541). การมีส่วนร่วมของชุมชนในการพัฒนาประชาธิปไตย: องค์การบริหารส่วนตำบล. กรุงเทพฯ: สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.

นิยพรรณ วรรณศิริ. (2540). มนุษย์วิทยาสังคมและวัฒนธรรม. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

รัชนีกร เศรษฐ์. (2528). สังคมวิทยานบท. กรุงเทพฯ: ไทยวัฒนาพานิช.

วิจารณ์ พานิช. (2543). สิทธิชุมชน: การกระจายอำนาจจัดการทรัพยากร. วิวัฒน์ คติธรรมนิடย์, (บรรณาธิการ). กรุงเทพฯ: สถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนา.

วุฒิสาร ดันไชย. (2541). ทำไม่คนไทยจึงไม่มีส่วนร่วมทางการเมืองเท่าที่ควร? คำถามที่ต้องการคำตอบ. วารสารธรรมศาสตร์, 2(พฤษภาคม-สิงหาคม).

สมยศ ทุ่งหว้า. (2534). สังคมชุมชนทักษะการพัฒนา. สงขลา: ภาควิชาพัฒนาการเกษตร คณะวิทยากรธรรมชาติ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.

สำนักงานลิ่งแวดล้อมภาคที่ 12. (2543). รายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อมภาคใต้ตอนล่าง ปี 2542. กรุงเทพฯ: สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม.

สุนันทา นิลเพชร. (2539). ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมใน การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของชาวประมงพื้นบ้านชายฝั่งทะเล จังหวัดกระบี่และจังหวัดตรัง. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการลิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.

สุภารัตน์ จันทวนิช. (2540). วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ (พิมพ์ครั้งที่ 7). กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

สมาคมหมาย汾. (2540). การดำเนินงานป่าชายเลนชุมชน การจัดการและขยายผล กรณีศึกษาป่าชายเลน บ้านทุ่งทอง อำเภอสีแก้ว จังหวัดตรัง. ผลการดำเนินงานโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่องรังสี หลักสูตร “ป่าชุมชน”. สงขลา: ฝ่ายส่งเสริมการปลูกและบำรุงป่า สำนักงานป่าไม้เขตสงขลา.

อมรา พงศ์พาพิชญ์. (2536). วิธีการเก็บข้อมูลในสนาม. วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ. กรุงเทพฯ: สถาบันวิจัยสังคม-ศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

Donna, Nickerson J. & Tietze. (2000). Community-Based Management for Sustainable Fisheries Resources in Phang-nga Bay, Thailand. *Coastal Management*. 1(January-March), 65-75.