

---

---

**RESEARCH ARTICLE**

---

# **Development of Arts and Culture Institutes in Regional Universities under the Ministry of University Affairs**

**Banchong Farrungsang<sup>1</sup> and Kaimook Uttayawalee<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>M.Ed.(Educational Administration), Lecturer

Department of Demonstration School, Faculty of Education,

E-mail: fbanchon@bunga.pn.psu.ac.th

<sup>2</sup>M.A.(History), Lecturer

Department of History and Art, Faculty of Humanities and Social Sciences,

Prince of Songkla University

## **Abstract**

This research aimed to study the development of arts and culture institutes in three regional universities: Chiang Mai University, Khon Khaen University and Prince of Songkla University. It was found that the state's cultural policy was related to the higher education development plan. That is, the government encouraged higher education institutions to play an important role in the conservation and promotion of national and local culture; thus, culture conservation and dissemination was one of the missions of higher education institutions. The three arts and culture institutes had similar development. Each was established initially as a cultural center, then became a cultural institute. Promotion, conservation and dissemination of local culture were the tasks of these institutes. Typical activities organized related to teaching and research missions, cultural conservation and dissemination, arts and cultural gallery and museum. For future plan, they expected the institutes to be autonomous, establish cultural networks both inside and outside the universities to help organize activities that were in accordance with local culture, form the committee for administration and management, and emphasize on conducting new knowledge from cultural research.

**Keywords :** arts and culture institute, local culture, local wisdom, regional universities

## พัฒนาการของสถาบันศิลปวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค สังกัดทบทวนมหาวิทยาลัย

บรรจง พิรุส่างสา<sup>1</sup> และไชย์มุก อุทยาเวลี<sup>2</sup>

<sup>1</sup>ศศ.ม. (การบริหารการศึกษา), อาจารย์

ภาควิชาโรงเรียนสารคดี คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

E-mail: fbanchon@bunga.pn.psu.ac.th

<sup>2</sup>ศศ.ม. (ประวัติศาสตร์), อาจารย์

ภาควิชาประวัติศาสตร์และศิลปะ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

### บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มุ่งศึกษาพัฒนาการของสถาบันศิลปวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยภูมิภาค 3 แห่ง คือ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ผลการศึกษาพบว่า นโยบายวัฒนธรรมของชาติมีความสัมพันธ์กับแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา กล่าวคือ รัฐสนับสนุนให้สถาบันการศึกษาชั้นสูงมีบทบาทสำคัญในการรักษาวัฒนธรรมของชาติและท้องถิ่น ด้วยเหตุนี้ในแผนอุดมศึกษาจึงระบุภารกิจด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมให้เป็นภารกิจสำคัญเทียบเท่าภารกิจด้านการสอน การวิจัยและการบริการวิชาการ ขอบเขตของการทำนุบำรุงวัฒนธรรมครอบคลุมทั้งระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และการเผยแพร่วัฒนธรรมไปสู่ระดับสากล ในด้านโครงสร้างการบริหารงานองค์กร และลักษณะการจัดกิจกรรม พบว่า รูปแบบของสถาบันทั้ง 3 แห่ง มีความคล้ายคลึงกันในด้านพัฒนาการของการจัดโครงสร้างคือ เริ่มจากการดำเนินงานระดับศูนย์วัฒนธรรม และพัฒนาเป็นหน่วยงานระดับสำนักหรือสถาบันด้านวัฒนธรรม โดยมหาวิทยาลัยภูมิภาคมีนโยบายส่งเสริมวัฒนธรรมท้องถิ่นและการเป็นแกนนำของชุมชนในการรักษาวัฒนธรรมตลอดจนการเผยแพร่ไปสู่สังคมภายนอก กิจกรรมที่จัดสอดคล้องกับภารกิจด้านวิชาการและการวิจัย มีการอนุรักษ์ เพย์แพร์ การจัดแสดงหอศิลปวัฒนธรรมและพิพิธภัณฑ์ ด้านแนวทางการดำเนินนโยบายในอนาคต ต้องการให้สถาบันมีการบริหารงานอย่างอิสระ จัดกิจกรรมโดยคำนึงถึงความต้องการ ภัยในและภายนอกมหาวิทยาลัยมีการบริหารงานในรูปแบบคณะกรรมการ และมุ่งพัฒนาองค์ความรู้ด้านการวิจัยวัฒนธรรม

คำสำคัญ: สถาบันศิลปวัฒนธรรม, ภูมิปัญญาท้องถิ่น, วัฒนธรรมท้องถิ่น, มหาวิทยาลัยภูมิภาค

## บทนำ

มหาวิทยาลัยในส่วนภูมิภาคของไทยก่อตั้งขึ้น หลังส่งความโลกครั้งที่ 2 สืบเนื่องจากนโยบายการเร่ง พัฒนาการศึกษา เพื่อสร้างประเทศไปสู่ความทันสมัย ตามแบบตะวันตก การพัฒนาในช่วงดังกล่าวเป็นไปอย่างสอดคล้องกับกระแสเศรษฐกิจแบบทุนนิยม โดยมี ประเทศสหรัฐอเมริกาได้ให้การสนับสนุนการพัฒนา ประเทศด้านเศรษฐกิจ การเมือง การทหาร ตลอดจน ด้านการพัฒนาและการขยายการศึกษาระดับสูง โดย ผ่านความร่วมมือจากภาครัฐ ซึ่งการวางแผนรากฐานใน ด้านการพัฒนาระบบการศึกษาระดับอุดมศึกษาของ ไทยดังกล่าวได้ดำเนินการเรื่อยมาจนใน พ.ศ. 2500 ต่อ มาสมัยรัฐบาลของ จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ กระตุ้น การเมืองและเศรษฐกิจในประเทศไทยเป็นระบบรวมศูนย์ อำนาจโดยเด็ดขาด ขณะเดียวกันกระแสการพัฒนา ประเทศได้เน้นการวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจเป็นหลัก ดังนั้นการจัดการศึกษาระดับสูงของประเทศไทยจึงเป็น ระบบการพัฒนาคนเพื่อตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลง ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างสอดคล้องกัน เพราะ กระบวนการพัฒนาประเทศจำเป็นต้องอาศัยบุคลากรที่ ได้รับการศึกษาระดับสูงจากสาขาอาชีพต่าง ๆ รัฐบาล จึงมีนโยบายดำเนินการขยายการจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษาจากส่วนกลางไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศไทย ดังจะเห็นได้จากการผลักดันดำเนินการก่อตั้งมหาวิทยาลัย ส่วนภูมิภาคขึ้นเพื่อร่วบรวมการพัฒนาด้านต่าง ๆ และ การกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค มหาวิทยาลัยที่ได้ ก่อตั้งขึ้นในส่วนภูมิภาคตามนโยบายดังกล่าวในช่วงแรก และถือเป็นสถาบันอุดมศึกษาภูมิภาคหลักของท้องถิ่น ในภาคเหนือ ได้แก่ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ก่อตั้งใน พ.ศ. 2505 ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ มหาวิทยาลัย ขอนแก่น ก่อตั้งใน พ.ศ. 2506 และในภาคใต้ คือ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ซึ่งก่อตั้งใน พ.ศ. 2507 (ทบวงมหาวิทยาลัย, 2537, 50-51, มหาวิทยาลัย เชียงใหม่, 2527, 42-49)

นับจาก พ.ศ. 2510 เป็นต้นมาจนถึง พ.ศ. 2520 มหาวิทยาลัยในภูมิภาคได้มีบทบาทสำคัญในการพัฒนา การศึกษาระดับสูงในท้องถิ่น ตามนโยบายของรัฐ ใน พ.ศ. 2515 รัฐบาลได้จัดตั้งทบวงมหาวิทยาลัย ตามประกาศ

คณะกรรมการปฏิรูป มหาวิทยาลัย และให้มีรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย มีหน้าที่กำกับดูแลด้านนโยบายการจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษาให้สอดคล้องกับการพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้น มหาวิทยาลัยในภูมิภาคที่ดังขึ้นจึงมีภารกิจในการสร้าง ความเจริญไปสู่ท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม พัฒนาการของ การอุดมศึกษาระยะนี้ ยังเป็นไปตามกระแสของความ ขัดแย้งกันอยู่ระหว่างการดำเนินการขององค์กรส่วนกลาง และส่วนท้องถิ่น ของภาครัฐที่ยังคงระบบรวมศูนย์ภายใต้ บทบาทของทบวงมหาวิทยาลัย (ทบวงมหาวิทยาลัย, 2518, 80)

ภารกิจของมหาวิทยาลัยในภูมิภาคนับตั้งแต่ ได้ก่อตั้งขึ้น นอกจากบทบาทในการพัฒนาการศึกษา ระดับสูงในแต่ละภูมิภาคแล้ว มหาวิทยาลัยยังมีภารกิจ ในด้านวัฒนธรรม คือ การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม อันเป็นภารกิจที่แสดงถึงบทบาทที่มหาวิทยาลัยต้อง รับผิดชอบในฐานะองค์กรของชุมชน และการมีบทบาท พัฒนาชุมชนในฐานะที่พึงของคนในท้องถิ่น ด้วยแนวคิด ที่ว่า หากการพัฒนามหาวิทยาลัยเป็นการยึดชุมชนเป็น ที่ตั้ง และพัฒนาชุมชนตามแนวทางของท้องถิ่น ย่อม นำไปสู่การพัฒนาสังคมระดับภูมิภาคที่ยั่งยืน และมีการ พัฒนาสังคมอย่างสอดคล้องกับกระแสความเปลี่ยนแปลง สู่ความทันสมัย โดยชุมชนท้องถิ่นสามารถยึดบัน รากฐานของท้องถิ่นอย่างแท้จริง

ภารกิจด้านการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมของ มหาวิทยาลัยท้องถิ่นระยะแรกรุกกำหนดขึ้น เนื่องจาก หน้าที่ของมหาวิทยาลัยในฐานะเป็นสถานศึกษาที่เป็น ตัวแทนของรัฐและประชาชนในภูมิภาค จะได้มีบทบาท ในการสนับสนุนส่งเสริมและทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม ในส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ ในช่วงแรกให้เป็นการทำนุบำรุง ศิลปวัฒนธรรมไทยและส่งเสริมความภาคภูมิใจในความ เป็นไทย ตลอดจนการส่งเสริมบทบาทระดับประเทศไป สู่ประชาคมโลกอย่างมีเอกลักษณ์ของความเป็นไทย การส่งเสริมด้านศิลปวัฒนธรรมดังกล่าว จำเป็นต้อง สอดแทรกในกระบวนการเรียนการสอนปกติซึ่งเป็น นโยบายที่รัฐต้องการสนับสนุนให้เป็นกิจกรรมหนึ่งของ มหาวิทยาลัย

ใน พ.ศ. 2520 จนถึง พ.ศ. 2530 รัฐบาลได้ จัดให้มีการกำหนดแผนอุดมศึกษาระยะชาติขั้นครั้งแรก โดย

ให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้านนั้น แผนแม่บทในการพัฒนาการศึกษาไทยเพื่อใช้ในอนาคตคือ แผนการศึกษาแห่งชาติระยะที่ 7 (พ.ศ. 2535 – พ.ศ. 2539) ถึงแผน 9 (พ.ศ. 2549) ในแผนการศึกษาแห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับการอุดมศึกษา ดังกล่าว ได้มีการกำหนดเป้าหมายสำคัญของการพัฒนาอุดมศึกษา คือ มหาวิทยาลัยต้องมีองค์ประกอบเพื่อพัฒนาตนเองและชุมชน ดังนี้คือ มีความเป็นเลิศทางวิชาการ (Excellence) ความเสมอภาค (Equality) ความมีประสิทธิภาพ (Efficiency) และความเป็นสากล (Internationalization) พร้อมกันนี้มหาวิทยาลัยต้องมีการปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหาร ทั้งในด้านการสอนการวิจัย การบริการวิชาการและต้องมีบทบาทในการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นในชุมชนที่มหาวิทยาลัยถือกำเนิดก่อตั้งขึ้น

ด้านภารกิจของมหาวิทยาลัยในการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ได้มีการกำหนดแนวทางในการพัฒนาบทบาทและการกิจกรรมต่างๆ ดังนี้คือ การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมไม่ควรถูกจำกัดอยู่แต่การอนุรักษ์มรดกทางศิลปวัฒนธรรมไทยเท่านั้น แต่หมายถึงการศึกษาให้เข้าใจความเป็นไทยอย่างถ่องแท้ เพื่อนำไปสู่การเรียนการสอน และการศึกษาความแตกต่างทางวัฒนธรรม และการอยู่ร่วมในประชาคมโลกอย่างมีเอกลักษณ์ การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมควรรวมไปถึงการเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมที่พึงประสงค์ให้เกิดแก่บุคคลและสังคมอันเป็นวัฒนธรรม และค่านิยมที่กลุ่มกรองให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ การสร้างบรรษัทศาสตร์ทางวัฒนธรรมในสถาบันอุดมศึกษา โดยอาศัยสภาพแวดล้อม กิจกรรมนักศึกษาตลอดจนการเรียนการสอนที่มีสูตรการของเป้าหมาย และการดำเนินงานระหว่างกันเป็นสิ่งที่ช่วยพัฒนาค่านิยม และคุณลักษณะทางวัฒนธรรมที่พึงประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น หลักสูตร และกิจกรรมที่มีการสืบบทอดภูมิปัญญาไทย การเรียนการสอนที่เข้าไปสัมผัสมชุมชนและวัฒนธรรมพื้นบ้าน เป็นต้น การขยายขอบเขตการดำเนินการ และภารกิจด้านนี้จำเป็นต้องอาศัยการปฏิรูปองค์กรทางศิลปวัฒนธรรมในระดับสถาบันให้มีทรัพยากรเพียงพอ ทั้งในแง่กำลังคน เงินทุน และเครือข่าย ความร่วมมือ

กับหน่วยงานภายในและภายนอกสถาบัน เพื่อพัฒนาศักยภาพและโครงสร้างใหม่ เช่น องค์กรไทยคดีศึกษาของวัฒนธรรมพื้นฐาน อัตลักษณ์วัฒนธรรมบุคคล เป็นต้น ด้านการส่งเสริมวัฒนธรรมอันดีงาม เป็นต้นแบบแก่นักศึกษาและสังคม จำเป็นต้องปฏิรูปทั้งแนวคิด และวิธีการดำเนินการที่สามารถมองและถ่ายทอดกิจกรรมทางศิลปวัฒนธรรมอุตสาหกรรมเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาเพื่อหล่อหลอมบุคลิกภาพและจิตใจนักศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังแต่ พ.ศ. 2540 เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน การพัฒนาบทบาทของมหาวิทยาลัยในภูมิภาค ได้มีการนำนโยบายดังกล่าวมาปรับใช้ให้มีความสอดคล้องกับภูมิภาคแต่ละแห่ง ซึ่งมีการดำเนินการและมีปัญหาอุปสรรคที่แตกต่างกัน ใน พ.ศ. 2542 นโยบายการปฏิรูปการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฉบับ พ.ศ. 2542 ได้ให้แนวทางการจัดการด้านศิลปวัฒนธรรมให้มีความสอดคล้องกับการปฏิรูปทางการเมืองและสังคมโดยให้สถาบันการศึกษามีบทบาทร่วมกับบุคคลครอบครัวชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรวิชาชีพเอกชน สถาบันศาสนา และสถาบันสังคมอื่นเพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน โดยจัดกระบวนการเรียนรู้ภัยในชุมชน การรัฐจัดเลือกสรรภูมิปัญญาและวิชาการต่าง ๆ เพื่อพัฒนาชุมชนให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของชุมชน (พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542, 1 – 34)

ดังนั้น การศึกษาวิจัยร่องรอยพัฒนาการสถาบันศิลปวัฒนธรรมในมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค สังกัดทบทวนมหาวิทยาลัยของรัฐ จึงเป็นการศึกษาเพื่อวิเคราะห์ถึงที่มาพัฒนาการของสถาบันศิลปวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค ในด้านการสนับสนุนการดำเนินนโยบายด้านการส่งเสริมทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมทั้งในแนวคิดที่นำไปสู่นโยบาย และในระดับการนำไปปฏิบัติเพื่อเป็นการทำความเข้าใจพัฒนาการดำเนินงานตามเงื่อนไขทางสังคม ในบริบทของมหาวิทยาลัยชุมชนปัญหาและอุปสรรค เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาทักษะทางการพัฒนาบทบาทของมหาวิทยาลัยภูมิภาคที่เหมาะสม และการนำเสนอภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีความเป็นเอกลักษณ์ของชุมชนท้องถิ่นแต่ละแห่ง มาเป็นแนวทางในการ

กำหนดบทบาทและการพัฒนาของมหาวิทยาลัย เพื่อนำไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืนและเป็นที่พึงของชุมชนอย่างแท้จริง

## วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาพัฒนาการและนโยบายการกำหนดบทบาทของมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาคในด้านการส่งเสริม ทำนุบำรุงศิลป์วัฒนธรรมท้องถิ่น ในบริบทของประวัติศาสตร์ ด้วยแเด็ทหลังส่งความโลกครั้งที่ 2 เป็นด้านมานะถึงนโยบายการปฏิรูปการศึกษา ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542

2. เพื่อวิเคราะห์บทบาท การดำเนินงานของมหาวิทยาลัยในภูมิภาคสังกัดทบทวนมหาวิทยาลัยด้านการส่งเสริม และการจัดกิจกรรม การทำนุบำรุงศิลป์วัฒนธรรม โดยเน้นการดำเนินงานของสถาบันด้านศิลป์วัฒนธรรม

3. เพื่อศึกษารูปแบบและกรอบในการจัดกิจกรรมของมหาวิทยาลัยในการดำเนินการส่งเสริม ทำนุบำรุงศิลป์วัฒนธรรมที่มีขึ้นในระดับภูมิภาค

4. เพื่อเป็นแนวทางในการวางแผนนโยบาย และโครงสร้างการดำเนินการกิจของมหาวิทยาลัยในภูมิภาค ด้านการส่งเสริมวัฒนธรรมท้องถิ่นให้มีความเหมาะสมและชัดเจนตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542

## คำนิยามศัพท์เฉพาะ

สถาบันศิลป์วัฒนธรรม หมายถึง สถาบันที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในองค์ประกอบของมหาวิทยาลัยของรัฐที่ดึงในเขตภูมิภาค มีภารกิจโดยตรงในการส่งเสริมศิลป์วัฒนธรรมให้สอดคล้องและอำนวยประโยชน์ต่อท้องถิ่นที่ดึงของมหาวิทยาลัยแต่ละแห่ง

ศิลป์วัฒนธรรมท้องถิ่น หมายถึง กระบวนการถ่ายทอดทางวัฒนธรรมการสืบทอด การศึกษาภูมิปัญญาพื้นบ้านของคนไทยในเขตภูมิภาค และผลผลิตทางวัฒนธรรมอันเนื่องมาจาก การสืบสานของวัฒนธรรม วิถีชีวิตร่องผู้คนในชุมชน

ภูมิปัญญาท้องถิ่น หมายถึง ภูมิปัญญาท้องถิ่นภูมิภาคต่าง ๆ ที่มีการสืบทอดต่อกันมาจากการรุนแรงนี้สู่คนอีกรุ่นหนึ่ง

## ขอบเขตการวิจัย

1. ข้อมูลการศึกษาส่วนกลางด้านนโยบาย การศึกษา เน้นข้อมูลเอกสารกระทรวงศึกษาธิการและทบทวนมหาวิทยาลัย

2. การเก็บข้อมูลเชิงประวัติ และการดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาส่วนภูมิภาค เน้นการเก็บข้อมูลสถาบันอุดมศึกษาท้องถิ่น คือ มหาวิทยาลัยสังค์กานต์ครินทร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยขอนแก่น ในหน่วยงานที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับสถาบันศิลป์วัฒนธรรม

3. การเก็บข้อมูลของมหาวิทยาลัย ดำเนินการทั้งส่วนเอกสารและการใช้ข้อมูลจากการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกมหาวิทยาลัย

4. ด้านระยะเวลาในการศึกษา เริ่มตั้งแต่การดำเนินการด้านวัฒนธรรมของภาครัฐ หลังส่งความโลกครั้งที่ 2 โดยประมาณจนถึงปัจจุบัน

## วิธีดำเนินการวิจัย

### 1. การสำรวจข้อมูลเอกสาร

การสำรวจข้อมูลเอกสารในการวิจัยผู้วิจัย มุ่งศึกษาข้อเท็จจริงทางสังคมที่เกิดขึ้นภายในได้รับบทของช่วงเวลาหนึ่งแต่รัฐบาลเริ่มมีนโยบาย ก่อตั้งมหาวิทยาลัยในภูมิภาคต่าง ๆ และข้อมูลเอกสารที่แสดงถึงการดำเนินนโยบายการ ก่อตั้งมหาวิทยาลัย พัฒนาการเริ่มดำเนินงานด้านแผนการทำนุบำรุงศิลป์วัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยภูมิภาคของรัฐทั้งสามแห่ง ดังนั้นในกระบวนการสำรวจข้อมูลเอกสารแบ่งออกเป็นสองส่วน คือ การสำรวจข้อมูลเอกสารจากส่วนกลาง และการสำรวจข้อมูลเอกสารในมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค

1.1 การสำรวจข้อมูลเอกสารจากส่วนกลาง การสำรวจข้อมูลเอกสารเป็นการศึกษาข้อมูลเอกสารของทบทวนมหาวิทยาลัยที่เกี่ยวกับพัฒนาการ แนวคิดและนโยบายของรัฐทางด้านวัฒนธรรม เอกสาร เปื้องต้นของสิ่งพิมพ์รัฐบาลร่วมสมัย อาทิ พระราชบัญญัติ

บำรุงวัฒนธรรมแห่งชาติ ฉบับด่าง ๆ เช่น ฉบับ พ.ศ. 2483 พ.ศ. 2485 ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งกระทรวงวัฒนธรรม ข้อมูลแสดงนโยบายด้านวัฒนธรรม ในช่วงจัดตั้งกระทรวงวัฒนธรรม ข้อมูลต่อมาในยุคคอมพิวเตอร์ กิตติชารี มีการโอนอำนาจของหน่วยงานวัฒนธรรมโดยมีการยุบกระทรวงเป็นกอง และเข็นกับกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2515 ข้อมูลการแต่งตั้งคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2518 โดยนายวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2522 (สวช.) นโยบายวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2524 ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องให้ใช้แนวทางในการวิชาสังเคราะห์และพัฒนาทางวัฒนธรรม พ.ศ. 2529 สมัยรัฐบาลเพอกเปรม ติณสูลานนท์ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ในส่วนว่าด้วยการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของชาติ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ในด้านมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐในระยะเข้าสู่แผนพัฒนาระดับอุดมศึกษาในฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2520 – 2524) เริ่มใช้นโยบายวัฒนธรรมครั้งแรกในแผนอุดมศึกษา โดยมีการกำหนดให้มหาวิทยาลัยมีภารกิจด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม ในส่วนเอกสารประเภทแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษาจากส่วนกลางเป็นการรวมข้อมูลชั้นต้น โดยรวมข้อมูลนับแต่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (พ.ศ. 2504 – 2509) แผนพัฒนาระยะ 15 ปี (พ.ศ. 2509 – 2524) แผนฉบับที่ 2-9 (พ.ศ. 2510 – 2549) ซึ่งสะท้อนข้อมูลระดับนโยบาย ที่มีพัฒนาการอย่างสืบเนื่อง ด้านนโยบายการจัดการวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัย ดังแต่ข้อมูลการดำเนินงานทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมในหน่วยงานต่าง ๆ การกิจและพันธกิจของมหาวิทยาลัย ลงในปัจจุบัน การดำเนินงานในขั้นจัดตั้งสถาบันด้านวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยภูมิภาคที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบภารกิจ การส่งเสริมทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมปัจจุบัน ข้อมูลการสำรวจส่วนกลางมีประโยชน์ต่อการนำเสนอศึกษาวิเคราะห์ระดับนโยบาย นับเป็นเอกสารส่วนกลางชั้นต้นที่ผู้วิจัยสามารถวิเคราะห์ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในช่วงพัฒนาการที่มีมหาวิทยาลัยภูมิภาคถือกำเนิดขึ้นมาในท้องถิ่นทั่วสามแห่ง และได้มีหน่วยงานสถาบันวัฒนธรรมรองรับตามความคาดหวังของสังคมที่ต้องการให้มหาวิทยาลัย

ภูมิภาคได้มีบทบาทในการเป็นผู้นำเชิงวัฒนธรรมของท้องถิ่นด้วย

## 1.2 การสำรวจข้อมูลเอกสารของมหาวิทยาลัยภูมิภาค

การสำรวจข้อมูลเอกสารของมหาวิทยาลัยภูมิภาคของผู้วิจัยเป็นการสำรวจรวมข้อมูลของมหาวิทยาลัยโดยแบ่งเป็น 3 กลุ่มคือ กลุ่มที่ 1 เป็นข้อมูลเอกสารประเภทรายงานประจำปีของมหาวิทยาลัย โครงการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ แต่ละช่วงของแผนพัฒนา กลุ่มที่ 2 ได้แก่ หนังสืออันสูตรน์ภารกิจตั้งมหาวิทยาลัย หนังสือแสดงประวัติข้อมูลภารกิจตั้งของหน่วยงานด้านวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัย และกลุ่มที่ 3 ได้แก่ ข้อมูลเอกสารของสถาบันวัฒนธรรมมหาวิทยาลัย เช่น เอกสารการสัมมนาทางวิชาการ รายงานการศึกษา ตอนเรื่อง เอกสารประวัติสถาบันฯ สารวัฒนธรรม จดหมายช่าว

การสำรวจข้อมูลเอกสารส่วนภูมิภาคส่วนใหญ่จะเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาวิเคราะห์ประเดิมภารกิจตั้งและการดำเนินการของสถาบันศิลปวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยทั้งสามแห่ง

## 2. การเก็บรวบรวมข้อมูลเอกสาร

### 2.1 ข้อมูลจากส่วนกลาง

ข้อมูลส่วนกลางที่ได้จากการสำรวจรวมผู้วิจัยจะนำไปใช้ในการวิเคราะห์แนวคิดและการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของรัฐ ข้อมูลประเภทสิ่งพิมพ์รัฐบาลเอกสารทบทวนมหาวิทยาลัยเป็นข้อมูลที่อยู่ในช่วง พ.ศ. 2480 เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน

### 2.2 ข้อมูลจากมหาวิทยาลัยภูมิภาค

ข้อมูลที่เก็บรวบรวมจากมหาวิทยาลัยภูมิภาค ได้จากแหล่งข้อมูลของมหาวิทยาลัย และสถาบันวัฒนธรรม ข้อมูลส่วนนี้ผู้วิจัยจะนำไปวิเคราะห์ด้านแผนพัฒนามหาวิทยาลัย ภารกิจการส่งเสริมทำนุบำรุงมหาวิทยาลัย ข้อมูลที่เก็บรวบรวมมีอยู่ประมาณการเริ่มก่อตั้งมหาวิทยาลัยภูมิภาคทั้งสามแห่งจนปัจจุบันขณะที่ข้อมูลจากสถาบันวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัย มีอยู่ในราช พ.ศ. 2528 จนปัจจุบัน เพราะอยู่ในพัฒนาการเริ่มดำเนินงานของสถาบันวัฒนธรรมจนพัฒนาเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจและบทบาทโดยตรงในด้านการส่งเสริมและทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

### 3. การวิเคราะห์ข้อมูลเอกสาร

#### 3.1 การวิเคราะห์ข้อมูลเอกสารส่วนกลางของทบทวนมหาวิทยาลัย

การวิเคราะห์ข้อมูลเอกสารส่วนกลางของทบทวนมหาวิทยาลัยมีการจัดลำดับอายุของเอกสาร เพื่อนำไปใช้สำหรับการวิเคราะห์ในประเด็นที่มาของแนวคิด การดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของรัฐบาล โดยใช้ข้อมูลตั้งแต่ร.ว. พ.ศ. 2480 เป็นลำดับแรกและลำดับข้อมูลจนถึงปัจจุบัน ผู้วิจัยได้เสนอในรูปแบบการพรรโณนาวิเคราะห์ โดยให้ความสำคัญกับข้อมูลเอกสารนโยบาย จัดตั้งช่วงเวลาตั้งแต่พัฒนาการเริ่มแรกจนปัจจุบัน และได้กำหนดประเด็นสำหรับการวิเคราะห์ให้สอดคล้องกับข้อมูลพัฒนาการดังกล่าว คือ

3.1.1 ประเด็นแนวคิดการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของภาครัฐ กล่าวถึง แนวคิดนับแต่สมัยเริ่มนโยบายวัฒนธรรมยุคจอมพล ป. พิบูลสงคราม การเปลี่ยนแปลงนโยบายด้านวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2491 การจัดโครงสร้างการบริหารงานภายใต้นโยบายวัฒนธรรมแห่งชาติ และความสำคัญของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ในส่วนที่ว่าด้วยการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมแห่งชาติ

3.1.2 ประเด็นพัฒนาการการก่อตั้งมหาวิทยาลัยภูมิภาคของรัฐ เป็นการวิเคราะห์นโยบายและแผนพัฒนาการศึกษาดับอุดมศึกษา กล่าวถึง ปัจจัยการขยายการศึกษาดับอุดมศึกษาจากส่วนกลางไปสู่ภูมิภาคตั้งแต่เริ่มการเรียกร้องให้ตั้งมหาวิทยาลัยภูมิภาค พ.ศ. 2491 – พ.ศ. 2508 แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ในทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งมีผลต่อนโยบายการศึกษา พ.ศ. 2504 เป็นต้นมา ในลำดับต่อมา ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลด้านนโยบายและการกิจด้านการทำหน้าที่ร่วมกับมหาวิทยาลัยจากข้อมูลในกลุ่มของแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ตั้งแต่ พ.ศ. 2504 จนถึงแผนปัจจุบันใน พ.ศ. 2549 โดยมีการลำดับข้อมูลเพื่อวิเคราะห์ความสำคัญของแผนแต่ละฉบับ คือ แผนพัฒนาระดับอุดมศึกษา (พ.ศ. 2504 – 2529) การจัดทำแผนพัฒนาอุดมศึกษา ระยะยาว พ.ศ. 2530 จนถึงปัจจุบันการกิจด้านการทำหน้าที่ร่วมกับมหาวิทยาลัยของแผนอุดมศึกษาระยะยาว

พ.ศ. 2530 – 2549 และประเด็นของพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา พ.ศ. 2535 – 2549 ภายใต้แผนอุดมศึกษาระยะยาว

#### 3.2 การวิเคราะห์ข้อมูลจากมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค

การวิเคราะห์ข้อมูลจากมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค ผู้วิจัยได้จัดลำดับอายุเอกสารเพื่อใช้ในการวิเคราะห์ประเด็นพัฒนาการของมหาวิทยาลัยทั้งสามแห่งโดยเป็นการวิเคราะห์ของข้อมูลเอกสารที่เก็บรวบรวมจากท้องถิ่น ประเภทข้อมูลในกลุ่มนโยบายและแผนพัฒนามหาวิทยาลัยสามแห่ง รายงานประจำปีของมหาวิทยาลัย รายงานการศึกษาต้นเรื่องของสถาบันวัฒนธรรมตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนถึงปัจจุบัน ใช้การวิเคราะห์แบบพรรโณนาวิเคราะห์ โดยให้ความสำคัญกับข้อมูลตามลำดับเวลา และมีการกำหนดประเด็นการวิเคราะห์ให้สอดคล้องกับค่าตามในการวิจัย คือ

3.2.1 ประเด็นความเป็นมาของการศึกษาดับอุดมศึกษาไปสู่ภูมิภาคในสังคมไทยในภาคเหนือ มีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ในหัวข้อนี้มีการวิเคราะห์ข้อมูลเอกสารเกี่ยวกับประวัติการจัดตั้งมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ในฐานะมหาวิทยาลัยเพื่อชุมชนท้องถิ่นภาคเหนือ การทำหน้าที่ร่วมกับมหาวิทยาลัยในช่วงก่อนการตั้งหน่วยงานด้านวัฒนธรรมโดยตรง พัฒนาการของการกำเนิดสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ตั้งแต่การดำเนินงานระยะแรก พ.ศ. 2528 – 2530 การวิเคราะห์ลักษณะการดำเนินงานและผลของการดำเนินงานของโครงการศูนย์ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมในช่วง พ.ศ. 2529 – 2534 การวิเคราะห์การดำเนินงานในช่วงการก่อตั้งสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม โดยศึกษาวิเคราะห์แนวคิดของผู้บริหารและประเมินผลของการดำเนินงาน ในประเด็นการศึกษาแนวคิดเป็นการศึกษาเอกสารร่วมกับการวิเคราะห์ข้อมูลการสัมภาษณ์ผู้บริหารสำนักฯ ในช่วงเวลาดังกล่าว

3.2.2 ประเด็นการจัดตั้งมหาวิทยาลัยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คือ มหาวิทยาลัยขอนแก่น ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลเอกสารเกี่ยวกับพัฒนาการความเป็นมาของ การจัดตั้งสถาบันศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยขอนแก่น การศึกษาเอกสารเพื่อวิเคราะห์

โครงสร้างการบริหารงานของสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม และความเปลี่ยนแปลงของสำนักในรูปแบบโครงสร้างจนถึงปัจจุบัน มีการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของมหาวิทยาลัย ขอนแก่นกับชุมชนภายในได้การดำเนินงานของสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม รวมทั้งข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้อง ประเภทแผนงานประจำปี รายงานการศึกษาดูงาน ผลงานเอกสารที่เผยแพร่ของสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยขอนแก่น

**3.2.3 ประเด็นการจัดตั้งมหาวิทยาลัยภาคใต้ กรณีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์นี้ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์เกี่ยวกับประวัติการก่อตั้งมหาวิทยาลัยภาคใต้โดยพิจารณาบทบาทของการก่อตั้งมหาวิทยาลัยเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น มีการศึกษาเอกสารประวัติมหาวิทยาลัยทั้งเอกสารของมหาวิทยาลัยและข้อมูลเอกสารของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการเรียกวังให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยในภาคใต้ กรณีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ได้วิเคราะห์เป็นสองช่วงเวลา คือ ช่วงแรกเป็นการดำเนินงานภายใต้หน่วยงานศูนย์การศึกษาเกี่ยวกับภาคใต้มีการศึกษาวิเคราะห์การดำเนินงาน ภายใต้โครงสร้างการบริหารงานของศูนย์ที่ปัตตานีและหาดใหญ่ ในกรณีนี้ผู้วิจัยใช้ข้อมูลเอกสารร่วมกับคำสัมภาษณ์อาจารย์และผู้บริหารงานที่มีบทบาทเกี่ยวข้องในยุคนี้ ซึ่งที่สอง เป็นการดำเนินงานในยุคของการก่อตั้งสถาบันวัฒนธรรมศึกษาผู้วิจัยได้ศึกษาวิเคราะห์แนวคิดและที่มาของการดำเนินการ การพัฒนาในช่วงแรกๆ (พ.ศ. 2545 – 2549) การศึกษาหลักการและเหตุผลของการตั้งหน่วยงานสถาบันวัฒนธรรม การดำเนินงานโดยศึกษาแนวทางการจัดกิจกรรมและโครงสร้างการบริหาร การศึกษาพัฒนาการโครงสร้างจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม วิชาเอกทางด้านวัฒนธรรม และการจัดกิจกรรมในศูนย์ ดังกล่าว**

**3.2.4 เป็นการศึกษาเอกสารเพื่อวิเคราะห์รูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานของสถาบันวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยในรูปแบบปัจจุบันและอนาคต ในส่วนเอกสารผู้วิจัยใช้ข้อมูลจากสถาบันวัฒนธรรมประเภทเอกสารแผนงานประจำปี แผนอุดมศึกษาการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัยสามแห่ง รายงานการศึกษาดูงาน ในประเด็นต่าง ๆ ได้มีการใช้**

ข้อมูลเอกสารร่วมกับการสัมภาษณ์ผู้ชำนาญการด้านวัฒนธรรม ผู้บริหารงานที่เกี่ยวข้องเพื่อวิเคราะห์รูปแบบเอกสารที่ให้ข้อมูลลุ่มดังกล่าว สามารถวิเคราะห์เป็นประเด็นในการศึกษาวิจัยได้ดังต่อไปนี้ ประเด็นการศึกษารูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานของสถาบันวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

#### 4. การสัมภาษณ์ และการวิเคราะห์ข้อมูลการสัมภาษณ์

ใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) โดยผู้วิจัยได้เก็บข้อมูลผู้ที่ให้ข้อมูลสัมภาษณ์จากผู้มีบทบาทเกี่ยวข้องโดยตรงกับการบริหารงานของสถาบันวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยแต่ละแห่ง รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญด้านวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยทั้งนี้แนวทางในการเก็บข้อมูลจากบุคคล เป็นการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลด้านแนวคิดการดำเนินงาน การมีบทบาทส่วนร่วมในการเริ่มดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัย ปัญหาในการดำเนินงาน การนำนโยบายของมหาวิทยาลัยในด้านการทำงานบ่ารุงศิลปวัฒนธรรมมาใช้เป็นแนวทาง การปฏิบัติงานของสถาบันวัฒนธรรม ความสนใจและประเด็นที่เป็นจุดเด่นของการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของแต่ละบุคคลที่ได้มีบทบาทการบริหารงาน การประสานงานกับชุมชนภายนอกมหาวิทยาลัย การประสานงานวัฒนธรรมให้สอดคล้องตาม พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 เพื่อเป็นแนวทางการบริหารในอนาคต การสัมภาษณ์ใช้วิธีการสนทนากับผู้เชี่ยวชาญในกรอบคำถามดังกล่าว โดยบันทึกเทปข้อมูลการสัมภาษณ์ การจดบันทึกการสนทนากับผู้เชี่ยวชาญในกรอบคำถามดังกล่าว และการวิเคราะห์คำสัมภาษณ์

#### ผลการวิจัย

จากการวิเคราะห์เอกสารและคำสัมภาษณ์ เกี่ยวกับพัฒนาการสถาบันศิลปวัฒนธรรมในภูมิภาคของรัฐ แบ่งเป็นประเด็นสำคัญหลัก 3 ประการ คือ 1) ด้านพัฒนาการแนวคิดและนโยบายของรัฐที่มีต่อการดำเนินการของมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค ด้านการทำบ่ารุงวัฒนธรรม 2) ด้านพัฒนาการมหาวิทยาลัยของรัฐในภูมิภาค เป็นการศึกษาการก่อตั้งและการดำเนินการของสถาบันศิลปวัฒนธรรม และ 3) ด้านรูปแบบและ

โครงการสร้างสรรค์บริหารสถาบันวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยในปัจจุบันและอนาคต

พัฒนาการและนโยบายของรัฐที่มีต่อการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาคด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม แบ่งออกเป็นสองส่วน คือ ส่วนที่หนึ่งเป็นการศึกษาแนวคิดและการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของรัฐ และส่วนที่สองเป็นพัฒนาการ การก่อตั้งมหาวิทยาลัยภูมิภาคของรัฐและการเริ่มงานด้านแผนงานการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

#### แนวคิดและการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของรัฐ

แนวคิดและการดำเนินงานในยุคของจอมพล ป. พิบูลสงคราม จนถึงความเปลี่ยนแปลงการบริหาร พ.ศ. 2491 เป็นต้นมา นโยบายด้านวัฒนธรรมของชาติเริ่มครั้งแรกภายใต้การผลักดันของผู้นำประเทศยุคจอมพล ป. พิบูลสงคราม ซึ่งเป็นยุคที่รัฐบาลมองว่านโยบายด้านวัฒนธรรมจะเป็นการสนับสนุนความเป็นประเทศที่ทันสมัยทัดเทียมตะวันตก การสร้างรากฐานทางวัฒนธรรมของชาติให้เข้มแข็งจะเป็นปัจจัยที่สามารถต่อต้านการหลั่งไหลเข้ามาของวัฒนธรรมต่างชาติ การดำเนินนโยบายของรัฐบาลได้ริเริ่ม พ.ร.บ.บำรุงวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2482 และ พ.ศ. 2485 เพื่อกำหนดหน้าที่พลเมืองของรัฐ ให้ปฏิบัติตามวัฒนธรรมแห่งชาติ ที่รัฐกำหนดขึ้น ประชาชนพึงเห็นความสำคัญของการพัฒนาประเทศควบคู่กับการให้ความสำคัญด้านวัฒนธรรม (กระทรวงศึกษาธิการ, 2507, 981 – 985)

ในด้านบริหารมีการจัดตั้งสภาวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2485 และจัดตั้งเป็นกระทรวงวัฒนธรรมขึ้น ใน พ.ศ. 2491 นโยบายด้านวัฒนธรรมจึงมีที่มาจากรัฐ เป็นผู้ผลักดัน ขณะที่พลเมืองผู้ที่ยึดถือปฏิบัติตามนโยบายของรัฐ การบริหารงานดังกล่าวได้เปลี่ยนแปลงไปในยุครัฐบาลจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ และจอมพลถนอม กิตติจาร เพาะภูมิและสารพันธุ์ ที่มีบทบาทด้านการพัฒนาเศรษฐกิจเป็นหลัก รัฐบาลได้ยุบหน่วยงานวัฒนธรรมจากเดิมที่มีบทบาทด้านกระทรวงให้เหลือเพียงกรม อย่างไรก็ตาม นโยบายด้านวัฒนธรรมภายใต้กรอบอำนาจจริงยังเป็นกลไกที่สำคัญที่รัฐมองว่าจะเป็นปัจจัยสำคัญในการต่อต้านการเข้ามาของวัฒนธรรม

ตะวันตก พร้อมกับการสร้างความแข็งแกร่งให้กับวัฒนธรรมของชาติไทย ดังจะเห็นจากนโยบายช่วง พ.ศ. 2518 พ.ศ. 2522 ในยุคของ ม.ร.ว.เสนีย์ ปราโมช และรัฐบาลของพลเอกเกรียงศักดิ์ ชัยนันท์ รัฐได้มีนโยบายจัดตั้งหน่วยงานด้านวัฒนธรรมของชาติขึ้นมาอีกครั้งหนึ่ง ภายใต้ พ.ร.บ.สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2522 เที่ยบเท่ากรม โดยสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ การดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติได้เกิดแนวคิดที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับการดำเนินงานวัฒนธรรมของชาติ เพราะเห็นว่างานด้านวัฒนธรรม ควรเป็นการทำงานที่ประสานกันทั้งภาครัฐและประชาชน (กระทรวงศึกษาธิการ, 2522) ในด้านนโยบายของ สาวช. พบว่า การประกาศนโยบายวัฒนธรรมแห่งชาติมองว่า นโยบายวัฒนธรรมครอบคลุมวิถีชีวิตของประชาชน และวัฒนธรรมจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขการดำเนินชีวิต การพัฒนาประเทศด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง วัฒนธรรมที่เกี่ยวข้องครอบคลุมวัฒนธรรมท้องถิ่น และวัฒนธรรมระดับประเทศ รัฐและเอกชนต้องมีการประสานงานกัน (สำนักนายกรัฐมนตรี, 2524) และต่อมาใน พ.ศ. 2529 รัฐบาลพลเอกประยุทธ์ ติณสูลานนท์ ได้มีการประกาศแนวทางในการรักษาส่งเสริมและพัฒนาด้านวัฒนธรรม โดยมีนโยบายคือ การดำเนินงานด้านวัฒนธรรมต้องถือเป็นหน้าที่ของทุกคนในชาติ วัฒนธรรมเป็นเอกลักษณ์ของชาติ การรักษาวัฒนธรรมไทยสะท้อนถึงการรักษาเอกลักษณ์ของชาติให้คงอยู่ท่ามกลางกระแสเปลี่ยนแปลงในสังคมสมัยใหม่ ด้านวิธีการรักษาและส่งเสริมพัฒนางานด้านวัฒนธรรมของชาติ กระทำได้หลายวิธีคือ การสร้างสรรค์ทางวัฒนธรรมโดยจัดกิจกรรม การส่งเสริมวัฒนธรรม การประชาสัมพันธ์ การบริการทางวัฒนธรรม การอนุรักษ์และฟื้นฟู การสร้างความเป็นประชาธิปไตยทางวัฒนธรรม ให้ประชาชนมีส่วนร่วม ดำเนินการ การส่งเสริมความเข้าใจในวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน การจัดการศึกษาเพื่อวัฒนธรรม การปรับปรุงวัฒนธรรมในชีวิตประจำวัน การเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ การ杼ร่วงไว้ซึ่งคุณภาพและมาตรฐานของวัฒนธรรม การเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรมระหว่างชาติ เป็นต้น (สำนักนายกรัฐมนตรี, 2529, 3-8)

จากแนวทางการดำเนินการวัฒนธรรม ดังกล่าว จะเห็นได้ว่า การรักษาและส่งเสริม การพัฒนางานด้าน วัฒนธรรมของชาติ มีการดำเนินงานได้หลายรูปแบบ การจัดกิจกรรมเพื่อให้ครอบคลุมงานด้านวัฒนธรรมที่ มีขอบข่ายค่อนข้างกว้าง ทั้งการส่งเสริมเชิงอนุรักษ์ วัฒนธรรมในฐานะมรดกของชาติ ตลอดจนการส่งเสริม การศึกษาด้านชีวิตวัฒนธรรม คือการศึกษากลุ่มชนที่ เป็นเจ้าของวัฒนธรรม เช่น วัฒนธรรมท้องถิ่น การมอง ความเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่จะส่งผลกระทบสู่สังคม ไทย รวมทั้งการสร้างความสัมพันธ์กับนานาชาติโดยใช้ วัฒนธรรมไทยเป็นสื่อกลาง อย่างไรก็ตาม ลักษณะ ดำเนินการทางวัฒนธรรมของรัฐ เช่นนี้ยังตอบสนองต่อ แนวคิดเรื่องความเป็นรัฐชาติ โดยมีการผนวกเอา วัฒนธรรมท้องถิ่นเข้ามาอยู่ภายใต้อำนาจรัฐเดียวกัน

โครงการบริหารงานภายใต้นโยบายวัฒนธรรม แห่งชาติ การกำหนดให้หน่วยงานราชการต่างๆ ต้องมี บทบาทในการดำเนินงานด้านวัฒนธรรม เพื่อให้มีผล ต่อการนำไปปฏิบัติได้จริง พ布ว่า ในส่วนของทบทวน มหาวิทยาลัยที่ได้ถูกกำหนดให้อยู่ภายใต้การ ดำเนินงานเดียวกัน โดยทบทวนมหาวิทยาลัยจะทำหน้าที่ ในการส่งเสริมทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมของชาติใน สถาบันการศึกษาและด้านอุดมศึกษา ภายใต้โครงการนี้ ส่งผลให้มหาวิทยาลัยต้องมีการวางแผนนโยบายด้าน การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมด้วย การกำหนดโครงการ บริหารงาน ภายใต้นโยบายวัฒนธรรมแห่งชาตินับแต่ พ.ศ. 2522 จึงเป็นที่มาของการกำหนดแผนงานด้าน วัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยในประเทศไทยอีกด้วย

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ในส่วนการดำเนินงาน ด้านวัฒนธรรมแห่งชาติ การเกิดกระแสการเรียกร้อง สิทธิเสรีภาพของประชาชนในช่วง พ.ศ. 2540 ทำให้เกิด รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ซึ่งในส่วน ว่าด้วยสิทธิ และหน้าที่ของพลเมือง กล่าวถึงการดำเนิน งานด้านวัฒนธรรมและสถาบันการศึกษา เช่น มาตราที่ 39, 40, 45, 46, 69, 74, 81 และมาตราที่ 289 สะท้อนการให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชนในการมีบทบาท การส่งเสริมวัฒนธรรมของชาติ โดยมีรัฐเป็นผู้ให้การ อุปถัมภ์เอกชน ประชาชน รวมทั้งการสนับสนุนการ ค้นคว้าวิจัยศิลปวิทยาการต่าง ๆ ภูมิปัญญาท้องถิ่น

ศิลปะและวัฒนธรรมของชาติ จากการวิเคราะห์เนื้อหา ของบทัญญัติกล่าวได้ว่าเป็นการเสนอวิธีการดำเนินการ ด้านวัฒนธรรมที่ประชาชนและองค์กรต่างๆ สามารถ ดำเนินการได้โดยมีรัฐบาลเป็นฝ่ายสนับสนุน และส่งเสริม อันเป็นที่มาของหน่วยงานและองค์กรของรัฐ รวมทั้ง สถาบันอุดมศึกษาในท้องถิ่น ได้มีบทบาทและแนวทาง ในการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นอีกด้วย และ ภายหลังจากมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ก็ได้มีการตรา พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ซึ่งมีผลต่อการดำเนินการด้านวัฒนธรรมแห่งชาติตัวย คือต้องมีการปรับปรุงนโยบายด้านการศึกษาของชาติ ให้ สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาประเทศในปัจจุบัน การ ดำเนินงานส่งเสริมให้ท้องถิ่น ได้มีโอกาสพัฒนาตนเอง โดยมีหลักการที่ให้สังคมระดับท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนิน การด้านวัฒนธรรมของชาติ ด้านโครงสร้างการบริหาร ให้อยู่ภายใต้กระทรวงการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม โดยมีหลักการที่ว่าการพัฒนาสังคมต้องกระทำการควบคู่ไป กับวัฒนธรรมของชาติ ในด้านการให้อำนาจแก่ท้องถิ่น มีการกล่าวไว้ว่าให้คณานุกรสามารถการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ประกอบด้วยรัฐมนตรีเป็นประธาน กรรมการโดยตำแหน่งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทน องค์กรเอกชน ผู้แทนองค์กรภาคครองท้องถิ่น และผู้แทน องค์กรวิชาชีพ ตลอดจนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน หนึ่ง (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540) กล่าวว่าได้ว่าตามแผนการดำเนินงานนี้ท่ากับเป็นการ ส่งเสริมให้ประชาชนองค์กรเอกชนมีโอกาสในการกำหนด นโยบายและการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมท้องถิ่นเอง เป็นการส่งเสริมหลักการกระจายอำนาจจากส่วนกลาง สู่ท้องถิ่น ซึ่งหลักการนี้ควรมีการนำไปปฏิบัติต่อไปใน การดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยของรัฐ

#### พัฒนาการด้านแผนงานการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

ปัจจัยการขยายการศึกษา ระดับอุดมศึกษา จากส่วนกลางไปสู่ภูมิภาค ระยะเริ่มแรกการศึกษาระดับ อุดมศึกษาไทยได้ขยายไปสู่ภูมิภาคครั้งแรกซึ่งหลัง สมครามโลกครั้งที่ 2 การขยายการศึกษาระดับ อุดมศึกษาเกิดขึ้นพร้อมกับการขยายราภัฏฐานการ พัฒนาประเทศไทยแบบสมัยใหม่ในยุคแผนพัฒนาเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติฉบับแรก การศึกษาแผนใหม่ระดับอุดมศึกษาจึงเป็นกลไกของรัฐในการผลิตบุคลากรอาชีพต่าง ๆ ที่สำคัญต่อระบบการพัฒนาประเทศ ปัจจัยที่เป็นแรงผลักดันของความเปลี่ยนแปลงทางสังคมและกระแสการเรียกร้องให้ตั้งมหาวิทยาลัยในส่วนภูมิภาครวม พ.ศ. 2491 ถึง พ.ศ. 2508 การเรียกร้องมหาวิทยาลัยห้องถ่ายในประเทศไทยเกิดขึ้นครั้งแรกในภาคเหนือ ราชบุรี พ.ศ. 2491 – พ.ศ. 2500 และระยะเวลาไม่เลียกันมีการเรียกร้องในภาคใต้ราชบุรี พ.ศ. 2500 และต่อมาในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2527, 34. มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2532, 2 – 4, อนุสรณ์ 20 ปี น้อย 2530, 33 – 34) การเรียกร้องให้ตั้งมหาวิทยาลัยในภูมิภาคมีเป้าหมายเดียวกันคือ ต้องการให้บุตรหลานของประชาชนท้องถิ่นได้ศึกษาต่อระดับอุดมศึกษาที่บ้านเกิดตนเอง โดยความเจริญทางการศึกษา ยอมรับผลต่อการพัฒนาทางสังคม และเศรษฐกิจดังกล่าว คือ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ตั้งใน พ.ศ. 2500 มหาวิทยาลัยขอนแก่นตั้งขึ้นใน พ.ศ. 2507 และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์จัดตั้งขึ้นใน พ.ศ. 2508 ภายใต้กำหนดของมหาวิทยาลัยภูมิภาคพบว่า สอดคล้องกับกระแสการพัฒนาเศรษฐกิจในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งมีผลต่อการกำหนดนโยบาย การจัดการศึกษาของชาติตั้งแต่ พ.ศ. 2504 เป็นต้นมา กล่าวคือ การพัฒนา 5 ระยะ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2504 – 2509) ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2510 – 2514) ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2515 – 2519) ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2520 – 2524) ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525 – 2529) แผนฉบับที่ 4 ฉบับเน้นเป้าหมายการพัฒนาการศึกษา ควบคู่กับการเร่งพัฒนาทางเศรษฐกิจ ขณะที่แผนฉบับที่ 5 เริ่มกล่าวถึงการพัฒนาด้านวัฒนธรรมและจิตใจอย่างไร้เดียงสา ทิศทางการพัฒนาภาคลับเน้นเรื่ององค์กรศาสนา เพื่อเป็นที่พึ่งด้านจิตใจของประชาชน การกำหนดทิศทางด้านวัฒนธรรมในแผนฉบับที่ 5 สะท้อนให้เห็นว่าการพัฒนาเพียงด้านวัฒน์ ได้ส่งผลต่อสภาพสังคมไทยระยะยาว จึงต้องมีการปรับเปลี่ยนทิศทางการดำเนินการพัฒนาประเทศและการศึกษาที่ใช้วัฒนธรรมควบคู่กับการพัฒนา

**แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา: วัตถุประสงค์นโยบายและการกิจกรรมมหาวิทยาลัยในด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม (พ.ศ. 2504 – 2549)**

แผนการพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา (พ.ศ. 2504 – 2549) การศึกษาแผนฉบับแรกในปัจจุบัน พบว่า แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา มีความสำคัญต่อการกำหนดทิศทางในการพัฒนาบทบาทของมหาวิทยาลัย ให้สัมพันธ์กับการพัฒนาประเทศ แผนที่ 1 เน้นการพัฒนาがらมคนในสาขาต้องการเร่งด่วน ทั้งบุคลากรที่มีความรู้ระดับกลางและสูงและมีการกำหนดทิศทางเช่นนี้ต่อมาในแผน 15 ปี (พ.ศ. 2509 – 2524) เพื่อวางแผนพัฒนาการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศด้านกำลังคน (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2529, 1 – 2) การดำเนินการในแผนที่ 2 มีนโยบายของแผนเช่นเดียวกับแผนแรกที่เน้นการขยายการศึกษาตามความจำเป็นของการพัฒนาประเทศต่อมาในแผนฉบับที่ 3 รัฐได้จัดทำแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา (พ.ศ. 2515 – 2519) (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2518 ก, 2-13) ซึ่งเป็นครั้งแรกที่ได้บรรจุแผนงานด้านวัฒนธรรมในสถาบันอุดมศึกษาโดยเน้นถึงการพัฒนาด้านคุณธรรมจริยธรรมในการผลิตบัณฑิต (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2529, 2) ในแผนทั้ง 4 ฉบับ มีการระบุชัดเจนถึงการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมว่าเป็นภารกิจหลักประการหนึ่งของมหาวิทยาลัย การจัดกิจกรรมการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม จะเป็นแผนงานหนึ่งของมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นหน้าที่ด้านสังคม จากการศึกษาพบว่า แผนอุดมศึกษาฉบับนี้มีความสอดคล้องเป็นอย่างยิ่งกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 4 ซึ่งเป็นแบบใหญ่ มีการกล่าวถึงการพัฒนาและส่งเสริมศาสนาในการกำหนดแนวทางไว้กว้าง ๆ มีการจัดทำแผนกำหนดนุบำรุงรักษาศิลปวัฒนธรรมในระดับชุมชนและประเทศ (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2529, 2 – 3) ในแผนพัฒนาอุดมศึกษา ฉบับที่ 5 เน้นการกิจทำนุบำรุงด้านวัฒนธรรมในมหาวิทยาลัยเทียบเท่าภารกิจอื่น และในทางปฏิบัติตามแผนนี้ มหาวิทยาลัยภูมิภาคได้เริ่มดำเนินงานตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการส่งเสริมทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมครั้งแรก ในแผน 5 นี้กล่าวถึงนโยบายด้านดังกล่าวของมหาวิทยาลัยว่าสถาบัน

อุดมศึกษาต้องดำเนินกิจกรรม ด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมให้ก้าวข้างหน้า โดยเน้นการส่งเสริมจริยธรรม การสงวนรักษา และการเผยแพร่ศิลปะและวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัย (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2529, 9)

### การจัดทำแผนพัฒนาอุดมศึกษาระยะยาวย; การอุดมศึกษาเพื่อการพัฒนาประเทศและการกำหนด ภารกิจของมหาวิทยาลัยด้านทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

ในช่วงทศวรรษที่ 2530 มหาวิทยาลัยได้มี  
แผนพัฒนาอุดมศึกษาระยะยาวยเพื่อเป็นแผนที่เขียนการ  
พัฒนาประเทศไปในทิศทางที่เหมาะสม มีลักษณะเป็น  
แผนพัฒนาในเชิงรุก (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2537, 207 –  
208 และสูบิน ปืนขัน, 2531, 1) การจัดทำแผนระยะ  
ยาวยเป็นแผน 3 ฉบับ ใช้เป็นแผนพัฒนาอุดมศึกษา  
รวม 3 แผน ใช้แผนระยะที่ 7 (พ.ศ. 2535 – 2539)  
จนถึงแผนระยะที่ 9 (พ.ศ. 2545 – 2549) ทั้งนี้การ  
กำหนดช่วงเวลาของแผนเป็น 15 ปี โดยยึดหลักวิชาการ  
ที่มีการเสนอไว้ในวงวิชาการนานาชาติ สาระสำคัญของ  
แผนเน้นให้สถาบันอุดมศึกษาปรับปรุงภารกิจ 4 ประการ  
คือ การสอน การวิจัย การบริการวิชาการ และการ  
ทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม โดยมีเป้าหมายคือ เพื่อบรรลุ  
ความเป็นเลิศ ความเสมอภาค ความมีประสิทธิภาพ  
และความเป็นสากลและมีการคาดหวังคุณภาพของการ  
พัฒนามหาวิทยาลัย ให้มีโลกทัศน์และมาตรฐานในการ  
ทำงานในระดับสากล (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2533,  
40 – 41)

### ภารกิจด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมใน แผนอุดมศึกษาระยะยาวย

ภารกิจในการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมใน  
แผนอุดมศึกษาระยะยาวยมีการระบุถึงมหาวิทยาลัยจะ  
ทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม ไม่เพียงแต่วัฒนธรรมภายใน  
ประเทศแต่ควรหมายถึงการส่งเสริมความภาคภูมิใจ  
ในความเป็นไทย การส่งเสริมบทบาทของประเทศใน  
ประชาคมโลกให้เป็นไปอย่างมีเอกลักษณ์และศักดิ์ศรี  
การดำเนินการกระทำทั้งกิจกรรมการสอนและกิจกรรม  
นอกหลักสูตรมีการกำหนดแนวทาง 5 ประการ สำหรับ  
การดำเนินงานด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมของ  
มหาวิทยาลัยคือ 1) การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม ไม่  
จำกัดเฉพาะการอนุรักษ์วัฒนธรรมไทย แต่ควรหมายถึง

การศึกษาให้เข้าใจความเป็นไทยอย่างถ่องแท้ เพื่อนำ  
ไปสู่ความมีเอกลักษณ์และศักดิ์ศรีของประเทศไทยใน  
ประชาคมโลก 2) มีการส่งเสริมค่านิยมที่พึงประสงค์  
อันเป็นวัฒนธรรมและค่านิยมที่กลั่นกรองให้สอดคล้อง  
กับแนวทางการพัฒนาประเทศ 3) มีการส่งเสริม  
บรรณาการทางวัฒนธรรมในสถาบันอุดมศึกษา เช่น  
หลักสูตรกิจกรรมที่สืบทอดภูมิปัญญาไทย การเรียน  
การสอนที่เข้าไปสัมผัสกับประชาชนและวัฒนธรรม  
พื้นบ้าน 4) การมีเครือข่ายการดำเนินการทั้งหน่วยงาน  
ภายในและภายนอก 5) การปฏิรูปแนวคิดและวิธีการ  
ดำเนินงานที่สามารถถ่ายทอดกิจกรรมทางศิลปวัฒนธรรม  
ออกมายเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

กล่าวได้ว่าแนวทางทั้ง 5 ประการ เป็นการซึ่ง  
ให้เห็นถึงการดำเนินงานทำนุบำรุงทั้งมหาวิทยาลัยต้องมี  
บทบาททั้งในเชิงอนุรักษ์และการส่งเสริมการพัฒนา  
ด้านนี้ให้เป็นที่ยอมรับทั้งในสังคมไทยและระดับนานา  
ชาติ รวมทั้งบทบาทของมหาวิทยาลัยในการส่งเสริม  
วัฒนธรรมอันดีงาม เป็นต้น แบบต่อบุคคลในมหา-  
วิทยาลัยและในระดับสังคมภายนอกมหาวิทยาลัยได้  
เป็นการถ่ายทอดกิจกรรมในส่วนที่จะเป็นกระบวนการ  
หนึ่งของการศึกษาระดับอุดมศึกษา

แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530 – 2543) กล่าวถึงนโยบายเกี่ยวกับการ  
ดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรม โดยมหาวิทยาลัยต้อง<sup>1</sup>  
ดำเนินกิจกรรมด้านนี้อย่างเหมาะสมกับสภาพของ  
สังคมไทยให้ก้าวข้างหน้ายิ่งขึ้น โดยมีเป้าหมายทั้งในด้าน<sup>2</sup>  
ปริมาณ และด้านคุณภาพโดยเฉพาะในด้านคุณภาพ  
ด้านแผนงาน แนวทางที่ควรสนับสนุน เช่น การจัดสอน  
เกี่ยวกับศิลปะและวัฒนธรรม โดยกำหนดวงเงินเป็น<sup>3</sup>  
ร้อยละ 1 ของงบประมาณพัฒนาอุดมศึกษา (ทบทวน  
มหาวิทยาลัย, 2529, 11 – 14) แผนงานนี้มีความ  
สอดคล้องกับแผนงานวัฒนธรรมของชาติ โดยใช้มาตรการ  
ทั้งเชิงรุกและเชิงรับ ทั้งด้านการส่งเสริมด้านคุณธรรม  
จริยธรรม และการอนุรักษ์พื้นฟูศิลปวัฒนธรรมที่เป็น<sup>4</sup>  
วัตถุ ขณะที่บทบาทของมหาวิทยาลัยยังเน้นเป้าหมาย  
ที่สอดคล้องกับการจัดการเรียนการสอนอยู่ด้วย

แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา พ.ศ.  
2535 – 2549 ภายใต้การกำกับของแผนอุดมศึกษาระยะ

ยา แผนพัฒนาการศึกษา ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 – 2549) กล่าวถึง การกิจกรรมด้านความเป็นเลิศทั้งในด้าน การผลิตบัณฑิต การวิจัย การบริการวิชาการ และการ ทำนุบำรุงศิลป์วัฒนธรรม โดยภายในแผนสนับสนุนให้ ดำเนินกิจกรรมและการพัฒนาองค์กรของมหาวิทยาลัย เพื่อการอนุรักษ์ศิลป์วัฒนธรรมของชาติ และการส่งเสริม บทบาทของมหาวิทยาลัยในการปลูกฝังวัฒนธรรมที่ พึงประสงค์ และเป็นที่ต้องการของสังคมในการรับและ ปรับตัวต่อวัฒนธรรมสากล แนวทางการดำเนินงานตาม แผนที่ 5 ประการคือ การจัดกิจกรรมเพื่อการอนุรักษ์ การสนับสนุนการศึกษาเชิงพื้นฐานเกี่ยวกับศิลป์วัฒนธรรม การเผยแพร่คุณค่าทางศิลป์วัฒนธรรมในระดับท้องถิ่น และระดับชาติ การจัดกลุ่มวิชาการด้านศิลป์วัฒนธรรม ระหว่างสถาบัน การระดมทรัพยากรจากรัฐและเอกชน ในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเผยแพร่ศิลป์วัฒนธรรม และเกียรติคุณของบุคคลที่มีผลงานด้านวัฒนธรรม รวมทั้งการพัฒนาองค์กรและบุคลากรเพื่อดำเนินงาน ด้านศิลป์วัฒนธรรมในระดับสถาบัน (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2534, 11) จะเห็นได้ว่าแนวทางการสนับสนุนด้าน วัฒนธรรม เน้นการอนุรักษ์ การสนับสนุนกิจกรรมเพื่อ เสริมสร้างวัฒนธรรม ให้สอดคล้องตามแนวทางการ พัฒนาประเทศ ในด้านการเสริมสร้างโภคทัศน์สถาบันให้ นักศึกษากระทำการจัดกิจกรรม มีผลต่อกระบวนการ การพัฒนาคุณภาพบัณฑิต การพัฒนาหลักสูตรให้สอดคล้อง กับการส่งเสริมการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างวัฒนธรรม ไทยและวัฒนธรรมนานาชาติ

การพัฒนาในระยะแรก ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 – 2544) ในระยะนี้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 – 2544) ซึ่งกำหนดให้การพัฒนาดำเนินการเป็นหัวใจสำคัญในการ พัฒนาประเทศ ดังนั้นมหาวิทยาลัยจึงมีบทบาทสำคัญ ยิ่งต่อการพัฒนาประเทศโดยรัฐต้องส่งเสริมให้ มหาวิทยาลัยมีการพัฒนาคุณภาพ มาตรฐานการศึกษา ขณะเดียวกันก็ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเรื่อง ภูมิปัญญาของท้องถิ่น มาตรการด้านวัฒนธรรมตามแผน นี้เป็นการส่งเสริมการศึกษาด้านวัฒนธรรม ทั้งภายใน และต่างประเทศ (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2539, 20, 27) และนโยบายของรัฐถือว่าในช่วงแผนที่ 8 เป็นทศวรรษ

ของการสืบสานวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนา (สำนักงาน คณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2545, 21 – 22)

การพัฒนาในระยะแรกฉบับปัจจุบัน แผน 9 (พ.ศ. 2545 – 2549) ทบทวนมหาวิทยาลัยได้มีการปรับ แนวคิดให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 และ พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มุ่ง เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน การส่งเสริมให้เอกชน ประชาชนมีบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่น และพัฒนา การส่งเสริมวัฒนธรรมจะเน้นการร่วมมือระหว่าง หน่วยงาน ทั้งภายในและภายนอกมหาวิทยาลัยในการ ดำเนินการด้านวัฒนธรรมท้องถิ่น แผนฉบับนี้จะส่งผล ให้มหาวิทยาลัยภูมิภาคต่าง ๆ ได้จัดทำแผนกลยุทธ์ที่ ต้องมีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ และ เป้าหมายที่กำหนด

บทบาทมหาวิทยาลัยของรัฐในภูมิภาคที่เกี่ยวกับการ ดำเนินการของสถาบันศิลป์วัฒนธรรม

### 1. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

การพัฒนาประเทศในยุคของแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีผลต่อการจัดตั้ง มหาวิทยาลัยภูมิภาคของไทย โดยให้ตั้งในเมืองหลักของ ภูมิภาคต่าง ๆ ในภาคเหนือจัดตั้งที่จังหวัดเชียงใหม่ (20 ปี มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2527, 34) จาก การศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับประวัติการเรียกว่า ให้ ตั้งมหาวิทยาลัยเชียงใหม่พบร่วม ความคิดในการก่อตั้ง มหาวิทยาลัยมีแรงผลักดันที่ต่อเนื่องยาวนาน ดังแต่ พ.ศ. 2493 – 2499 (ทบทวนมหาวิทยาลัย, 2537, 55) ใน พ.ศ. 2502 โครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยได้ผ่านมติ การประชุมคณะกรรมการการดำเนินการพัฒนาการศึกษา ในส่วนภูมิภาคในวันที่ 1 มิถุนายน 2502 และในวันที่ 29 มีนาคม 2503 คณะรัฐมนตรีมีมติให้จัดตั้ง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (20 ปี มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2527, 59) การก่อตั้งมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ในฐานะ มหาวิทยาลัยภูมิภาคแห่งแรกของไทย นอกจากจะเป็น การขยายโอกาสการศึกษาออกไปสู่ภูมิภาคแล้วยัง สะท้อนเจตนาرمณ์ของรัฐที่ใช้การศึกษาระดับอุดมศึกษา เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาประเทศโดย พ.ศ. 2506

จอมพลสุฤทธิ์ ณรงค์ชัย์ ได้เป็นประธานเปิดอาคารมหาวิทยาลัยแห่งนี้ เมื่อ 2 ตุลาคม 2506 และใน พ.ร.บ. ของมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507 ได้กล่าวถึงภารกิจหลักของการสอน การส่งเสริมวิชาการ แล้วยังระบุภารกิจหลักในการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม และปรากฏภารกิจด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมใน พ.ร.บ. ฉบับ 2512 เช่นเดียวกัน กล่าวได้ว่า การดำเนินงานทางมหาวิทยาลัยของชุมชนของมหาวิทยาลัย เชียงใหม่ในด้านหลักการได้กล่าวไว้ชัดเจนถึงภารกิจด้านการส่งเสริมวัฒนธรรมท้องถิ่นซึ่งมาจากกล่าวโดยลำดับได้ดังนี้

#### การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยในช่วงก่อนการตั้งหน่วยงานสถาบันวัฒนธรรม

การศึกษาเอกสารด้านการดำเนินงานและแผนประจำปีของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พบร่วม ในแผน 5 มีการระบุภารกิจการดำเนินงานในมหาวิทยาลัย โดยการผ่านเนื้อหาด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมลงในหลักสูตรบางคณะที่เปิดสอน เช่น สาขาวิชามนุษยศาสตร์ จะเป็นการสร้างบุคลากรของชาติในสาขาวัฒนธรรม นอกจากนี้มีการกระจายงานในส่วนกิจกรรมของนักศึกษา ในกลุ่มวิชามนุษยศาสตร์ สังคมศาสตร์ ศึกษาศาสตร์ กล่าวได้ว่าระยะแรกการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยได้แทรกอยู่ในการดำเนินงานของหลายหน่วยงานในระดับคณะ นอกจากนี้ยังพบว่ามหาวิทยาลัย มีนโยบายส่งเสริมกิจกรรมในลักษณะงานประเพณีประจำปีของมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการส่งเสริมการอนุรักษ์สืบสานประเพณีวัฒนธรรมของภาคเหนือ ในด้านวิชาการร่วมกับคณะและหน่วยงานหอสมุดจัดทำระบบข้อมูลด้านวัฒนธรรมและมีโครงการขยายไปยังคณะต่างๆ ที่มีลักษณะเป็นโครงการรวมข้อมูลทางวัฒนธรรม (มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2527, 177 – 190, 214)

ในด้านหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่ค้นคว้าวิจัยซึ่งมีภาระงานที่อยู่ในเกณฑ์การศึกษาวิจัยทางวัฒนธรรมอยู่ด้วยในช่วงแรกของมหาวิทยาลัยคือ การดำเนินงานของสถาบันวิจัยสังคม ในช่วง พ.ศ. 2523 – 2524 มีโครงการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับคุณค่าปรีบลาน และสถาบัตยกรรมล้านนา การศึกษาจารึกล้านนา การรวบรวมนิทาน

พื้นบ้าน ซึ่งกิจกรรมในส่วนดังกล่าวมีส่วนสำคัญในการอนุรักษ์และเผยแพร่ด้านวัฒนธรรมท้องถิ่นอยู่ด้วย กล่าวได้ว่าการดำเนินการช่วงแรก เป็นการกระจายในหน่วยงานต่างๆ ยังไม่มีหน่วยงานที่ดำเนินภารกิจด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยโดยตรง และการจัดสร้างบประมาณก็อยู่ในอัตราที่น้อยเมื่อเทียบกับภารกิจด้านอื่นของมหาวิทยาลัยทั้งในช่วงแผน 4 – 5 (มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2527, 224)

#### ดำเนินด้านักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

การดำเนินการตั้งหน่วยงานระยะแรกภายใต้โครงการศูนย์ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม หน่วยงานนี้จัดตั้งขึ้นใน พ.ศ. 2528 วัตถุประสงค์หลักเป็นการทำนุบำรุงและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมล้านนาที่มีอยู่แล้วให้คงอยู่ สืบไป ด้านนโยบายเน้นการอนุรักษ์เพื่อการค้นคว้าทางวิชาการและการจาระลงสืบบทอดวัฒนธรรมดังเดิมให้คงอยู่ มีการรวบรวมข้อมูลพื้นฐาน เพื่อให้บริการนักวิชาการและผู้ที่สนใจทั่วไป มหาวิทยาลัยตระหนักรู้ บทบาทของมหาวิทยาลัยที่ควรมีต่อการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น คือการมีส่วนร่วมกับชาวบ้านในการรักษาและพัฒนาวัฒนธรรมไปพร้อม ๆ กัน (รุจยา อาภากร, ม.ร.ว., 2528, 209) ประเด็นสำคัญที่เป็นภาระงานหลักช่วงแรกเน้นที่การอนุรักษ์พื้นพูนภูมิปัญญาชาวบ้าน ผ่านโครงการเชิงปฏิบัติการคือ (1) โครงการขอสนเทศล้านนาคดีศึกษา เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลในลักษณะบรรณาธิการ ข้อมูลศิลปวัฒนธรรม มีการจำแนกและประมวลผลข้อมูล เดิมการจำแนกหมวดหมู่กำหนดหัวเรื่อง ดังนีคันเรื่อง ใช้ระบบคอมพิวเตอร์เป็นแกนในการพัฒนาระบบข้อมูล มีการจัดสัมมนาสถานภาพล้านนาคดีศึกษา มีการพิมพ์เอกสารเผยแพร่และมีการบริการข้อมูลสนเทศ (2) โครงการวิจัยชุมชน เป็นโครงการที่สนับสนุนให้เกิดการศึกษาค้นคว้าวิถีชีวิตชุมชน เพื่อนำมาพัฒนาชุมชน ผู้วิจัยมีบทบาทในการระดูให้ชาวบ้านซึ่งเป็นเจ้าของวิธีคิดได้มีส่วนร่วมในการวิจัย โครงการนี้เป็นความคาดหวังของมหาวิทยาลัยที่ต้องการสนับสนุนให้ชาวบ้านสามารถพัฒนาขีดความสามารถในการวิเคราะห์ปัญหา

ของตน หรือสามารถทำการวิจัยด้วยตนเอง นักวิจัยของมหาวิทยาลัย และชาวบ้านจะมีศักยภาพในการเรียนรู้เกี่ยวกับชุมชน (รุจya อาการ, 2528, 213 – 214) (3) โครงการอนุรักษ์คัมภีร์ใบลาน เป็นโครงการที่เป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเยอรมัน ในช่วงเวลา พ.ศ. 2529 – 2532 เป้าหมายเป็นการอนุรักษ์ต้นใบลาน และความรู้แขนงต่าง ๆ ในใบลาน มีการส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์คัมภีร์ใบลาน ในชุมชนของตนเอง ด้านการดำเนินงานมีการอาศัยบุคลากรทางการศึกษาของมหาวิทยาลัยหลากหลายสาขาวิชาคณานุพันธุ์ คณานุษยศาสตร์ คณานุรักษ์ศาสตร์ และคณานุวิจิตรศิลป์ ขอบเขตการดำเนินการคือ การอนุรักษ์คัมภีร์ใบลานในบริเวณภาคเหนือตอนบน 17 แห่ง นอกจากภาระงานหลักใน 3 โครงการสำคัญดังกล่าวแล้วยังพบว่า โครงการศูนย์ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมยังมีภาระงานในส่วนที่เป็นไปตามโครงสร้างการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานด้านวัฒนธรรม โดยแบ่งตามสายงานคือ (1) งานด้านนโยบายการเผยแพร่และการพัฒนา งานด้านนี้จะเน้นการดำเนินงานเอกสาร การบริหารข้อมูล การเผยแพร่ในรูปเอกสารหนังสือ (2) งานด้านบริการข้อมูล เน้นการรวบรวมบันทึกภารกิจล้านนา คดีศึกษา และ (3) งานฝ่ายอนุรักษ์ จะเน้นการศึกษาและอนุรักษ์คัมภีร์ใบลานล้านนา (โครงการจัดตั้งสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2534, 3 – 5) การดำเนินการในช่วงนี้ ได้มีการประเมินผลว่า การดำเนินงานของมหาวิทยาลัยอยู่ในขั้นบรรลุต้นๆ ประสังค์ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้โดยได้รับความร่วมมือจากบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ

ในการดำเนินงานในช่วงก่อตั้งสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมซึ่งได้จัดตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2536 โดยมีการกิจกรรมเป็นองค์กรที่รับผิดชอบการทํานบ大事์ศิลปวัฒนธรรม ทำการค้นคว้ารวบรวมข้อมูลพื้นฐานและให้บริการข้อมูล แสวงหาแนวทางในการประยุกต์ความรู้ทางวิชาการมาใช้ในการอนุรักษ์วัฒนธรรม มีการกำหนดวัตถุประสงค์การดำเนินงานที่ชัดเจน คือ เน้นแหล่งส่งเสริมพัฒนาบัณฑิต โดยสนับสนุนกิจกรรมวัฒนธรรม เป็นแหล่งแสวงหาแนวทางอนุรักษ์วัฒนธรรม ส่งเสริมการคิด รวมรวมข้อมูล การ

ติดต่อขอทุนส่งเสริมการดำเนินงานด้านวัฒนธรรม ระดับบุคคลและหน่วยงาน (สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2544, 1 – 2)

ในด้านการวางแผนสร้างบริหารในยุคของสำนักฯ มีการจัดตั้งคําระกับด้วยส่วนราชการ คือ สำนักเลขาธุการ ฝ่ายวิชาการและข้อมูล ฝ่ายเผยแพร่และพัฒนา ฝ่ายส่งเสริมการอนุรักษ์ และฝ่ายหอศิลป์และพิพิธภัณฑ์ ฝ่ายบริหารมีผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ฝ่ายบริหารกิจกรรมและวิชาการ

การดำเนินงานที่เป็นผลงานหลักยุคนี้ เริ่มจากการรวบรวมข้อมูลและจัดทำข้อมูลทางวัฒนธรรม เพื่อบริการแก่ผู้ที่สนใจ มีการอาศัยความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาอื่น ๆ และหน่วยงานของรัฐ ผลงานที่เห็นเป็นรูปธรรมคือ โครงการสารานุกรมวัฒนธรรมภาคเหนือ มีการจัดทำกิจกรรมเผยแพร่ความรู้ทางวัฒนธรรม เช่น นิทรรศการ พิพิธภัณฑ์ศิลปวัฒนธรรม การจัดตั้งหอศิลปวัฒนธรรม โครงการรวบรวมอาคารโบราณเพื่อการอนุรักษ์ ตลอดจนการจัดสัมนาทางวิชาการ การให้คำปรึกษาแก่หน่วยงาน บุคคลทั้งในภาครัฐและเอกชนด้านวัฒนธรรมท้องถิ่น (สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2544, 16) ได้มีผลงานประจำต่อเนื่องและได้มีการบันทึกในรายงานประจำปีของมหาวิทยาลัยและรายงานการศึกษาดูงาน (สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม, 2544 )

## 2. มหาวิทยาลัยขอนแก่น

มหาวิทยาลัยขอนแก่นเป็นมหาวิทยาลัยภูมิภาคที่เกิดขึ้นในยุคใกล้เคียงกับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ การจัดตั้งครั้งแรกภายใต้นโยบายการกระจายการศึกษา ระดับอุดมศึกษาไปสู่ภูมิภาค พ.ศ. 2505 ในยุคของจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ โดยได้อนุมัติจัดตั้งมหาวิทยาลัยขอนแก่นโดยใช้ชื่อแรกว่า มหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ต่อมาเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยขอนแก่นใน พ.ศ. 2508 โดยได้มีการประกาศใช้ พ.ร.บ.มหาวิทยาลัย (มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2509, 62 – 68)

## พัฒนาการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมในช่วงจัดตั้งหน่วยงานศูนย์อนุรักษ์วัฒนธรรมอีสาน

ในช่วงแรก พ.ศ. 2516 มหาวิทยาลัยมีหน่วยงานรองรับภารกิจด้านนี้ภายในได้หน่วยงานศูนย์อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมอีสาน ซึ่งมีคณบดีคือศาสตราจารย์เป็นคณะกรรมการที่เริ่มดำเนินการ ต่อมามหาวิทยาลัยได้พัฒนาเป็นหน่วยงานชื่อ "ศูนย์วัฒนธรรมอีสาน" มีคณะกรรมการดำเนินการโดยผ่านความเห็นชอบของมหาวิทยาลัย เป้าหมายหลักคือการศึกษาค้นคว้า ทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมของชาติ โดยเน้นวัฒนธรรมพื้นบ้านอีสาน หน่วยงานนี้ได้รับรวมเนื้อองานวัฒนธรรมของจังหวัดขอนแก่นเข้าด้วยกัน เดือนมิถุนายน 2523 ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการศูนย์วัฒนธรรมอีสานซึ่งมีทั้งบุคลากรในมหาวิทยาลัยและบุคลากรภายนอกที่มีประสบการณ์เชี่ยวชาญด้านวัฒนธรรม (สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2543, 1 – 4) การดำเนินงานดังกล่าวทำให้ศูนย์วัฒนธรรมอีสานของมหาวิทยาลัยและศูนย์วัฒนธรรมจังหวัดขอนแก่นเป็นศูนย์เดียวที่ในช่วงแผน 7 ศูนย์วัฒนธรรมมีโครงการสำคัญคือ โครงการศูนย์ข้อมูลกลาง โครงการหอประวัติมหาวิทยาลัย โครงการห้องวัฒนธรรม และโครงการห้องผ้าอีสาน

## การจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยขอนแก่น

การเสนอการจัดตั้งสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมได้มีขึ้นในช่วงก่อนแผน 8 (พ.ศ. 2540 – 2544) ซึ่งการดำเนินการเริ่มในช่วง พ.ศ. 2538 – 2539 โดยมหาวิทยาลัยคาดหวังจะให้เป็นหน่วยงานที่รองรับภาระด้านศิลปวัฒนธรรม ในปี พ.ศ. 2539 มหาวิทยาลัยขอนแก่นได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐในการจัดสร้างห้องทรัพยากรศการศิลปวัฒนธรรม การจัดตั้งสำนักฯ จะเป็นการยกระดับการพัฒนาโครงการศูนย์วัฒนธรรมอีสานให้มีสถานภาพเป็นหน่วยงานเทียบเท่าคณาจารย์ เป้าหมายของภาระดับหน่วยงานดังกล่าวเป็นไปเพื่อการเป็นศูนย์กลางการศึกษาค้นคว้า วิจัย และเผยแพร่ด้านศิลปวัฒนธรรม ศูนย์สารสนเทศด้านศิลปวัฒนธรรม เป็นการประมวลผลศึกษาความรู้และถ่ายทอดทักษะด้านศิลปวัฒนธรรม กระแสหลักวัฒนธรรมท้องถิ่น และ

วัฒนธรรมส่วนภูมิภาคເเชี่ยวภาคเนื้อร่วมทั้งศูนย์ประสานงานศิลปวัฒนธรรมทั้งภายในภายนอกมหาวิทยาลัย ลักษณะการดำเนินงานในแผน 8 พบว่า มีการจัดกิจกรรมการวิจัย สัมมนา การพื้นฟูวัฒนธรรม การอนุรักษ์และการพัฒนาด้านวัฒนธรรม นอกจากนี้ยังได้มีการเสนอแนวแผนงานที่นำเอาภารกิจกรรมทางวัฒนธรรมมาใช้กับวิชาการที่มีการจัดการเรียนการสอนโดยมีสำนักฯ เป็นหน่วยงานประสานกับบุคลากรในสาขาวิชาต่าง ๆ

ในด้านโครงสร้างการบริหารงานของสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม พบว่ามีบุคลากรหลักในการบริหารคือผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ เลขาธุการสำนักหัวหน้าฝ่ายศึกษาวิจัย ฝ่ายส่งเสริมเผยแพร่ และฝ่ายข้อมูลสารสนเทศ นอกจากนี้ยังมีการตั้งกรรมการเพิ่มตาม พ.ร.บ.มหาวิทยาลัย ประกอบด้วยอธิการบดี หรือรองอธิการบดีเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนคณาจารย์ 1 คน ผู้แทนข้าราชการจากกองที่เกี่ยวข้องไม่เกิน 2 คน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินครึ่งหนึ่งของกรรมการโดยตำแหน่ง (โครงการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2540, ค, 40)

โครงสร้างการดำเนินการใน พ.ศ. 2543 – พ.ศ. 2545 เป็นช่วงที่มหาวิทยาลัยได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพัฒนางานด้านวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยขอนแก่น มีการประชุมระดมความเห็นร่วงแบบฉบับโครงการจัดตั้งสำนักฯ ซึ่งคาดการว่าจะเป็นช่วงที่มหาวิทยาลัยออกนอกรอบบดีของการเตรียมออกแบบกระบวนการ ในส่วนงานวัฒนธรรม พบว่าตั้งแต่ พ.ศ. 2544 ได้มีคณะกรรมการจากภายในและนอกมหาวิทยาลัยมาตรวจสอบและประกันคุณภาพ ขณะที่มหาวิทยาลัยได้ชะลอการจัดตั้งสำนักเป็นสถาบัน หรือหน่วยงานที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาอย่างเป็นทางการ กล่าวได้ว่าแผนงานสำหรับการจัดตั้งสำนักฯ อย่างเป็นทางการยังอยู่ในขั้นรอการพิจารณา

ความสัมพันธ์ของศูนย์วัฒนธรรมมหาวิทยาลัยกับชุมชนพบว่า มีการอาศัยความร่วมมือจากชุมชนประชุมชุมชนบ้านในการจัดกิจกรรมวัฒนธรรม โดยงานวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยเป็นการระดมผู้มีผลงานทางวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยร่วมกับองค์กรภาครัฐ เอกชน

ในจังหวัด โดยเฉพาะในส่วนของสภากาดสวนธรรมของ ขอนแก่น ลักษณะความร่วมมือที่เห็นได้ชัด เช่น การจัด กิจกรรมงานประเพลิงของชาวอีสานนับเป็นจุดเด่นของ การดำเนินการของมหาวิทยาลัยภูมิภาคนี้ที่สร้างความ สัมพันธ์กับชุมชนได้แบบแน่น กิจกรรมที่แสดงออก อาทิ กิจกรรมประจำปี กิจกรรมทางวิชาการ กิจกรรมการ แลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม และกิจกรรมการเผยแพร่ ผลงาน (มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2544, 190)

### 3. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ความคิดในการขยายการศึกษาระดับอุดมศึกษา จากส่วนกลางสู่ภาคใต้เป็นกระแสที่ได้รับการสนับสนุนอย่าง จากรัฐและการเรียกร้องของประชาชนในภาคใต้ ในช่วง พ.ศ. 2505 คณะกรรมการพัฒนาภาคใต้นำโดยจอมพล ประพัล จารุสตีย์ ได้ดำรงตั้งมหาวิทยาลัยโดย ครั้งแรกจะตั้งบริเวณทุ่งนเรนทร์ ตำบลป่าห้อง อำเภอ หนองจิก จังหวัดปัตตานี ใน พ.ศ. 2507 คณะกรรมการได้เห็นว่าศูนย์กลางมหาวิทยาลัยภาคใต้ควรอยู่ที่ตำบล รูสະมີແລ ອ້າງເມືອງ ຈັງວັດປັດຕານີ ເພຣະປັດຕານີມີ ความสำคัญทางประวัติศาสตร์และเป็นที่ตั้งของมณฑล ປັດຕານີ ຕ່ອມໄດ້ດັບທຳບາທລົງ ດໍາວິກາරຕั้งมหาวิทยาลัย ที่ປັດຕານີເກີດຂຶ້ນພ່ອມກັບการเรียกร้องของกลุ่มประชาชน ในປັດຕານີ ใน พ.ศ. 2509 ຮູ້ໃຈດສຽງປະປະມານ ครັ້ງແຮກເພື່ອຕั้งมหาวิทยาลัยในภาคใต้ (อนุสรณ์ 20 ປີ ມອ., 2530, 33 – 38; ວິທາຍາ ຢຸວັດືດ, 2521, 1 – 3) ใน พ.ศ. 2510 ໄດ້ມີການບັນດາທີ່ດິນຈາກຄຸນຫຼຸງທິດ ອະຮັດກະວິສຸນທຽນ ຈຳນວນ 690 ໄຮເສຍ ທີ່ອໍາເນົາຫາດໃຫຍ່ ຈັງວັດສະຫຼຸງໄດ້ມີກາรดำเนินการจัดตั้งศูนย์ທີ່ຫາດໃຫຍ່ ອົກແທ່ງໜຶ່ງ ຝາກຖືຂອງมหาวิทยาลัยໃນระยะแรกມີ ກິດທາງການພັດນາຄືກາ ກິດການສຶກສາ ການຮ່ວມມືຈາກ ປະຊາຊົນໃນภาคใต้ດ້ານກິດການ ການສຶກສາວິຊາ ແລະ ບໍລິຫານແກ່ປະຊາຊົນ ການເຮັດວຽກ ການສົ່ງເສີມ ຈິງທະຍາກ ເພື່ອຈະ ໂດຍມີການປັດຕຸງກິດການ ໃນຕະຫຼາດສະຫຼຸງ (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2515, 50)

### พัฒนาการภายใต้ศูนย์การศึกษาเกี่ยวกับภาคใต้

ศูนย์การศึกษาเกี่ยวกับภาคใต้จัดตั้งขึ้นใน พ.ศ. 2522 ກັນນີ້ເປັນหน่วยงานທີ່ສັນກັດສຳນັກງານອົງການບັດ ກັນນີ້ເພື່ອຄວາມຄ່ອງຕ້າວໃນການບໍລິຫານ ແລະເພື່ອຈະ

ขยายงานໃນຽນຮ່າງໜ່ວຍງານເຫັນເຖິງຄະຕ່ອໄປ ແລະ ໃນແຜນ 4 ມහາວິทยາລັຍມືນໂຍບາຍຫຼັກສິ່ງເປັນແນວທາງ ການພັດນາມາດວິທານະທະບຽນ ການສອນ ການວິຊາ ການບໍລິຫານວິຊາ ແລະ ການທຳນຸ້ນບໍາງຮຸງຄິລປົມປັດຕຸງກິດການ ກ້ອງຄົນ (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2532, 39 ແລະ ຄູນຍົກກົດການສຶກສາ ເກີດກັບການໃຫ້ ມາຫວິທານະທະບຽນຂາລະ-ນຄົນ, 2532, 1) ອາການຄູນຍົກກົດການສຶກສາ ເກີດກັບການໃຫ້ ໄດ້ເປີດດໍາເນີນງານຄັ້ງແຮກເນື້ອ ພ.ສ. 2526 ເພື່ອ ດໍາເນີນການກົດກົດການພັດນາມາດວິທານະທະບຽນດ້ານທຳນຸ້ນບໍາງຮຸງຄິລປົມປັດຕຸງກິດການ ການທຳນຸ້ນຍົກກົດການ ທີ່ປັດຕານີດ້ວຍເຫດຜູ້ຜາກທາງ ວັດນະໂຮມຄືລັກສິ່ງເດັ່ນຂອງວັດນະໂຮມການໄດ້ຕອນລ່າງ ທີ່ມີກາຮອຢູ່ຮ່ວມກັນອ່າງຝາກລົມກລືນຮ່ວງໄທພຸທ່ອ ມຸສລິມ ແລະ ຈັງວັດປັດຕານີເປັນເນື້ອທີ່ມີປະວັດສາຕົມ ຍາວັນນາ ເນື້ອມີກາຮັດຕັ້ງມາດວິທານະທະບຽນໃຫ້ຂຶ້ນໃນ ພື້ນທີ່ດັ່ງກ່າວຈົ່ງເປັນກາຮົມຄວາມຍ່າງຍິ່ງທີ່ມາຫວິທານະທະບຽນ ຈະເປັນແຫ່ງກາຮົມຄວາມເຫັນຫຼຸ້າ ແລະ ທຳມະນຸດເຫັນຫຼຸ້າ ເພື່ອນຳໄປສູ່ກາຮົມຄວາມເຫັນຫຼຸ້າ ແລະ ທຳມະນຸດເຫັນຫຼຸ້າ ເກີດກັບການໃຫ້ ມາຫວິທານະທະບຽນ (ຄູນຍົກກົດການສຶກສາ ເກີດກັບການໃຫ້ ມາຫວິທານະທະບຽນຂາລະ-ນຄົນ, 2532, 1, 6) ໃນດ້ານໂຄງຮ່ວມກົດກົດການບໍລິຫານ ການຂອງຄູນຍົກກົດກົດການ ທີ່ມີດໍາແໜ່ງຜູ້ອໍານວຍການ ຮອງຜູ້ອໍານວຍການ ມີຄະດີການກົດກົດການທີ່ປົກກົດກົດການ ແລະ ສົ່ງເສີມ ຄະດີການກົດກົດການ ປະຈຳຄູນຍົກກົດກົດການ ການດໍາເນີນການມີໄໝພິພິບັນຫຼົງ ແລະ ແພແພວ່າ ສຳນັກງານເລົາ ຈາກເອກສາຮະຄືລົມປ່ຽນ ລັດການດໍາເນີນ ການຈົ່ງຈົ່ງແຮກ ພ.ສ. 2523 – ພ.ສ. 2532 ເປັນກາຮັດ ກິດການເສີມຫຼັກສູ້ຕົວ ການຮ່ວມມືກັບອົງກົດເອກະພາບ ການ ບໍລິຫານຄວາມຮູ້ ພິພິບັນຫຼົງຄິລປົມປັດຕຸງກິດການໃຫ້ (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2525, 10) ມີການເກີດກົດກົດການ ໂບຮານວັດຖຸ ຄິລປົມຫຼັກສູ້ຕົວກິດກົດການ ພິພິບັນຫຼົງ ເພື່ອ ການສຶກສາ ແພແພວ່າ ແລະ ຈັດສັນດູນໃຫ້ຜູ້ສັນໃຈໄດ້ສຶກສາ (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2526, 41 )

ໃນພ.ສ. 2532 ໄດ້ມີການຂໍາຍໜ່ວຍງານດ້ານ ວັດນະໂຮມໃນວິທາຍເຂດຫາດໃຫຍ່ ກາຍໃຫ້ຊື່ອໜ່ວຍງານ ໂຄງກາຮັດຕັ້ງຄູນຍົກກົດກົດການ ທຳມະນຸດໃຫຍ່ ໃນວິທາຍເຂດຫາດໃຫຍ່ (ໂຄງກາຮັດຕັ້ງສັນຕະ ວັດນະໂຮມສຶກສາ ກັລຍາ ພິວັດນາ, 2543, 6) ຂະໜັບ ວິທາຍເຂດ ອື່ນຍັງໄມ່ພ່ອມດໍາເນີນການ ອ່າງໃກ້ຕາມ ລັກສິ່ງການບໍລິຫານ ຈະມີສັນຕະ ວັດນະໂຮມປັດຕານີ ເປັນໜ່ວຍງານໃຫຍ່ ແລະ ໃນການປົງປັດມີການດໍາເນີນການ

ในแนวทางเดียวกันคือ เป็นหน่วยงานเพื่อการกิจดังกล่าว เป็นสำคัญ

### พัฒนาการในช่วงจัดตั้งสถาบันวัฒนธรรมศึกษา

ในระยะแรก 7 ทบทวนมหาวิทยาลัยได้ให้ความเห็นชอบบรรจุเรื่องที่จะตั้งสถาบันศึกษาปัจจุบันธรรม โดยจะรวมเนื้องานของศูนย์ที่ปัจจุบันและศูนย์ที่หาดใหญ่ เป็นเนื้องานเดียว และใช้ชื่อสถาบันวัฒนธรรม สถาบันนี้จะตั้งอยู่ที่ปัจจุบันนี้และมีการบริหารงานครอบคลุม หน่วยงานอื่นๆ ของมหาวิทยาเขตอื่น โครงการจัดตั้งสถาบันศึกษา มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2543, 6 – 7) ต่อมาในระยะ 8 ในวิทยาเขตปัจจุบันนี้ได้เสนอ หน่วยงานสถาบันก้าวไกลวัฒนา เพื่อการศึกษาภาษา และวัฒนธรรมสัมพันธ์เพื่อศึกษาภาษา วัฒนธรรม จัดทำศูนย์ข้อมูลเพื่อให้บริการต่อมาหน่วยงานนี้ได้ยุบรวม อยู่ในเนื้องานของสถาบันวัฒนธรรมศึกษาก้าวไกลวัฒนา ด้านแนวคิดและที่มาของการดำเนินการจะเน้นการศึกษา วัฒนธรรมภาคใต้ตอนล่างและมีนโยบายจะบูรณาการ ความร่วมมือทางวิชาการกับหน่วยงานและบุคคลหลัก หลายสาขา ด้านการบริการวิชาการนั้นข้อมูลวัฒนธรรม (สมบูรณ์ ธนสุข, สัมภาษณ์) ในระยะ 8 มหาวิทยาลัย ได้กำหนดแผนดำเนินการระยะยาวให้สถาบันฯ มี พันธกิจที่สำคัญคือ ดำเนินงานวัฒนธรรมที่สอดคล้อง กับพันธกิจของมหาวิทยาลัย การศึกษาวิจัย การสร้าง องค์ความรู้ วัฒนธรรมท้องถิ่น ประسانงานกับคณะ หน่วยงานที่ผลิตบัณฑิต เพื่อส่งเสริมกิจกรรมของ มหาวิทยาลัย การสัมมนาทางวิชาการและการพัฒนา หลักสูตรวัฒนธรรมศึกษาในมิติภูมิปัญญาไทยระดับ อุดมศึกษาอย่างเป็นระบบ โดยมีเป้าหมายของแผน ดำเนินการคือ ประการแรก ด้านความมั่นคง ในแห่งนี้ วัฒนธรรมจะก่อให้เกิดความสัมพันธ์ด้านความร่วมมือ และการรวมตัวไปสู่พัฒนาการดำเนินการ ประการที่สอง เป็นการสร้างความสัมพันธ์เครือข่ายทางวัฒนธรรม เน้น การศึกษาวิจัย ประการที่สาม เป็นการให้ความสำคัญใน การผสานศิลปวัฒนธรรมกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในการศึกษาวิจัย เพื่อส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น และ ประการสุดท้าย คือ ความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ โดยมหาวิทยาลัยจะใช้มิติทางวัฒนธรรมนำการพัฒนา

ทางวิชาการให้เกิดความสมดุลอย่างยั่งยืนในทุกสาขา วิชาการ โดยการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาภูมิความรู้ ความสามารถของบุคลากร

ด้านการดำเนินงานที่ผ่านมา พบว่าในส่วน วิทยาเขตปัจจุบันได้มีการจัดกิจกรรมวัฒนธรรมเป็น ฝ่ายเดียว ๆ คือ ฝ่ายส่งเสริมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์จะ เป็นการผลิตสื่ออบรมศิลปะพื้นบ้าน ฝ่ายพิพิธภัณฑ์ และหอศิลป์ภาคใต้เน้นข้อมูลบริการการศึกษา ศิลปวัตถุ ที่จัดแสดง พิพิธภัณฑ์พระเทพญาณโมลี พิพิธภัณฑ์เรือนโบราณ ฝ่ายการศึกษาจัยเน้นข้อมูลวิชาการ การ วิจัย (โครงการจัดตั้งสถาบันวัฒนธรรมศึกษาก้าวไกลวัฒนา, 2543, 14 – 15) ส่วนการดำเนินการในศูนย์ฯ วิทยาเขตหาดใหญ่ มีการศึกษาภูมิปัญญาเพื่อนำมา พัฒนาองค์กรชุมชนภาคใต้ เช่น การส่งเสริมฟื้นฟูผ้า ทอภาคใต้ การสร้างความเข้มแข็งทางมาตรฐานดนตรีไทย การดำเนินการที่หาดใหญ่มีการจัดทำแผนงบประมาณ ที่เป็นอิสระจากปัจจุบันนี้ เพื่อความคล่องตัวในทางปฏิบัติ (อัมพร ศรีประสาท, สัมภาษณ์)

### รูปแบบและโครงสร้างการบริหารงาน สถาบันวัฒนธรรม ของมหาวิทยาลัยในปัจจุบันและอนาคต

#### 1. รูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานของ สถาบันวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

สถาบันวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ภายใต้ ชื่อสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ได้มีรูปแบบโครงสร้าง แบบส่วนราชการ โครงสร้างการบริหารงาน ประกอบด้วย ตำแหน่งผู้บริหาร คือ ผู้อำนวยการ และรองผู้อำนวยการ มีคณะกรรมการสำนักทำหน้าที่กำหนดนโยบายและ แนวทางการบริหารงานของสำนักฯ มีตำแหน่งผู้บริหาร เป็นฝ่ายปฏิบัติ คณะกรรมการประจำสำนักจะเป็นผู้ที่ ได้รับการเสนอชื่อจากผู้บริหารมหาวิทยาลัยและผู้ทรง คุณวุฒิ การบริหารในปัจจุบันถือว่ามีความคล่องตัวใน ทางปฏิบัติและไม่มีความซับซ้อน ในส่วนการจัดตั้งค์กร เป็นส่วนต่าง ๆ 5 ฝ่าย คือ สำนักงานเลขานุการ ฝ่าย วิชาการและข้อมูล ฝ่ายเผยแพร่และพัฒนา และฝ่าย ส่งเสริมการอนุรักษ์ และฝ่ายหอศิลป์พิพิธภัณฑ์ (สำนัก ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2545,

4) การดำเนินงานของสำนักในปัจจุบันพบว่าในส่วน  
ปณิธาน วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ การกิจของสำนักส่งเสริม  
ศิลปวัฒนธรรมมีความชัดเจน บุคลากรมีส่วนร่วมในการ  
กำหนดแนวทางขององค์กร ในส่วนของแผนการดำเนิน  
งานและการปฏิบัติยังด้อยกว่าเป็นระบบ ใน การ  
ดำเนินการกิจกรรมฝ่ายต่างๆ ของสำนักยังไม่ครอบคลุม  
ในทุกด้านจึงต้องประเมินผลให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น รวม  
ทั้งเสริมสร้างประสบการณ์การทำงานในระดับท้องถิ่น  
ระดับชาติ และนานาชาติ เพิ่มนโยบายการทำงานเชิงรุก  
การบริการวิชาการสู่สังคมเพิ่มบทบาทการประชาสัมพันธ์  
หน่วยงาน (สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัย  
เชียงใหม่, 2545x, 18 – 20) ในด้านระบบการบริหาร  
และผู้บริหาร สมควรมีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อ  
การบริหารและการทำงาน ด้านงบประมาณเนื่องจาก  
งบประมาณมีจำกัด สำนักฯ ควรได้รับการจัดสรร  
งบประมาณเพิ่มเติมตามภาระงานที่ขยายขอบเขตเพิ่ม  
และการพัฒนาองค์กรกิจกรรมบริการทางวิชาการที่ทำให้  
เกิดรายได้ (พงศ์เดช ไชยคุตร, สัมภาษณ์)

## 2. รูปแบบและโครงสร้างการบริหารของ สถาบันวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยขอนแก่น

สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัย  
ขอนแก่นมีการจัดสรุปแบบภายในหัวเรื่องงานราชการใน  
ระยะแผน 9 มหาวิทยาลัยเน้นบทบาททางวัฒนธรรม  
ท้องถิ่นอีสานในบริบทของวัฒนธรรมภูมิภาคเชียงและ  
นานาชาติ อย่างไรก็ตามพบว่า ในด้านการผลักดันให้  
สำนักฯ ได้มีสถานภาพเป็นหน่วยงานที่อ่อนแอระบบ  
ซึ่งเป็นกรอบโครงสร้างใหม่กำลังอยู่ในช่วงดำเนินการ  
ด้านการบริหารงานของสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม  
ปัจจุบันยังคงโครงสร้างในปี 2541 คือ อยู่ภายใต้สภ  
มหาวิทยาลัย อธิการบดีและรองอธิการบดี ผู้อำนวยการ  
สำนัก รองผู้อำนวยการสำนัก ซึ่งจะมีคณะกรรมการ  
ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมประกอบด้วยคณะกรรมการ  
ประจำสำนัก คณะกรรมการดำเนินงาน คณะกรรมการ  
ประสานงาน และคณะกรรมการหอศิลปวัฒนธรรม ผล  
การดำเนินการภายใต้คณะกรรมการฯ ประการแรก คือ  
ด้านงบประมาณพบว่า การจัดสรรงบประมาณได้รับ  
จากเงินหมวดอุดหนุนทั่วไปและงบประมาณแผ่นดิน เพื่อ

นำไปใช้กิจกรรมที่กำหนดในแผนประจำปี ซึ่งปัญหานี้  
คณะกรรมการได้เสนอให้สำนักฯ มีการจัดหารายได้  
เลี้ยงต้นเอง อาทิ กิจกรรมทางวิชาการในรูปแบบคณะกรรมการ  
การได้ส่งผลให้สำนักฯ มีเครือข่าย และสร้างความ  
สัมพันธ์กับชุมชนมากขึ้น (ขอบ ดีส่วนโภค; บุญเกิด<sup>พิมพ์วรรณราภุล, สัมภาษณ์</sup>) การประสานงานระหว่าง  
องค์กรเอง พบว่า สำนักฯ และสภាពัฒนธรรมจังหวัด  
มีการดำเนินการอย่างเข้มแข็ง ด้านความคาดหวังของ  
ชุมชนที่มีต่อการดำเนินงานของสำนัก พ布ว่า สังคม  
ภายนอกคาดหวังให้มหาวิทยาลัย มีบทบาทการรวม  
ความรู้ที่ถูกหลักวิชาการ โดยเฉพาะภูมิปัญญาดังเดิม  
ของคนในภาคอีสาน (ศูนย์วัฒนธรรมอีสาน มหาวิทยาลัย  
ขอนแก่น, 2536, 2 – 6) การจัดกิจกรรมทางวิชาการ  
นอกจากนี้ ยังควรมีการสืบสานการศึกษาความรู้โดย  
จัดหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับอักษรไทยนิยมของภาคอีสาน  
การจัดทำปัญชี การศึกษาเรื่องรวมภูมิปัญญาในเอกสาร  
ใบลานหนังสือผูก ได้มีการรวบรวมเก็บรักษาของศูนย์  
วัฒนธรรม (นายบุญเกิด พิมพ์วรรณราภุล) อย่างไรก็ได้  
กิจกรรมที่เป็นแบบแผนงานของสำนักฯ ในปัจจุบันและ  
มีการสนับสนุนในการดำเนินงาน 3 ประการ คือ ประการที่ 1 การจัดกิจกรรมที่ทำต่อเนื่อง  
โดยส่วนใหญ่จะเป็นงานประจำปี กิจกรรมบริการชุมชน  
กิจกรรมวัฒนธรรมสัญจร ประการที่สอง เป็นกิจกรรม  
สัมมนาเชิงวิชาการ โดยมีการจัดทุกปีร่วมกับสภ  
วัฒนธรรมของจังหวัด สภាពัฒนธรรมอำเภอ องค์การ  
บริหารส่วนตำบล โดยมหาวิทยาลัยขอนแก่นเป็นเจ้าภาพ  
การจัดงานจะจัดร่วมกับงานเชิดชูเกียรติผู้มีผลงานด้าน  
วัฒนธรรม และประการสุดท้าย เป็นการจัดแสดง  
ผลงานในส่วนหนึ่นทรัศกรศิลปวัฒนธรรม เป็นการ  
จัดแสดงผลงานของหน่วยงานทั่วภายในและภายนอก  
มหาวิทยาลัย (สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมฯ  
มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2543x, 13)

## 3. รูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานของ สถาบันวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

รูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานของ  
สถาบันวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ใน  
ปัจจุบันมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาการศึกษาของ

มหาวิทยาลัยในปัจจุบันและอนาคต (แผน 15 ปี พ.ศ. 2545 – 2549) รูปแบบยังคงเป็นส่วนราชการ สถาบันวัดนธรรมศึกษาถือเป็นส่วนราชการ สถาบันวัดนธรรมศึกษาถือเป็นส่วนราชการ สถาบันวัดนธรรมศึกษาค้นคว้าในการสร้างองค์ความรู้และคุณค่าทางศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่นของสังคมภาคใต้เพื่อประโยชน์ในการนำไปใช้กับชุมชน (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2543ข, 1, 18 – 19) สถาบันมีสถานภาพเทียบเท่าคณะวิชา มีกรอบอัตรากำลังงานเนื้องาน และศักยภาพในการพัฒนา งานในการกิจที่รับผิดชอบได้ การวิจัยด้านวัดนธรรมศึกษา เป็นจุดเน้นประการหนึ่งในการพัฒนาศักยภาพงานด้านวัดนธรรมศึกษา (ระวีวรรณ ชื่อุ่มพอกษ์, สัมภาษณ์) ในส่วน เป้าหมายทั้งในปัจจุบันและอนาคตมีแนวทางดำเนินภารกิจ 7 ประการ คือ (1) การดำเนินงานจะมีเครือข่ายวิทยาเขตต่างๆ ในร่วมงานของสถาบันวัดนธรรมศึกษา (2) มีการศึกษาวิจัยภาคใต้ตอนล่าง (3) งานพื้นฟูสืบสานภูมิปัญญา (4) งานส่งเสริม และแลกเปลี่ยนทางวัดนธรรมศึกษา (5) งานเผยแพร่ (6) งานพัฒนา (7) การเชิดชูเกียรติผู้ทรงคุณวุฒิด้านวัดนธรรมศึกษา (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2543ก, 21) ด้านการบริหารส่วนราชการ ของสถาบันวัดนธรรมศึกษา มีสถานภาพเทียบเท่า คณะวิชา มีการบริหารงานภายใต้คณะกรรมการซึ่งมีคณะกรรมการนโยบายและคณะกรรมการดำเนินการ คณะกรรมการนโยบายแต่ตั้งจากบุคลากรภายในและบุคลากรภายนอกที่มีประสบการณ์ด้านวัดนธรรมศึกษา โดยปัจจุบันผู้อำนวยการสถาบันฯ มีบทบาทในการเสนอแนะการคัดเลือกคณะกรรมการ ส่วนคณะกรรมการ การดำเนินงานจะเป็นเจ้าหน้าที่ภายในสายการบริหาร มีผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ สำนักงานเลขานุการ งานส่งเสริมเผยแพร่ งานพิพิธภัณฑ์และหอศิลป์ งานวิจัย ในส่วนของวิทยาเขตบัดดานี ส่วนวิทยาเขตอื่นๆ ดำเนินการในวิทยาเขตตามแผนงานด้านวัดนธรรมศึกษาของมหาวิทยาลัย และมีผู้อำนวยการของโครงการของศูนย์ เช่น ในวิทยาเขตหาดใหญ่ เป็นต้น (สถาบันวัดนธรรมศึกษาฯ, 2545, 6) ผลการดำเนินงาน 1) ด้านการบริหารปัจจุบันระบบการบริหารงานยังคงต้องการให้มีการผลักดันให้สถาบันฯ เป็นหน่วยงานที่ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา ควรจัดให้มีคณะกรรมการประจำคณะกรรมการเชิงนโยบาย และที่ปรึกษาจะทำให้การ

บริหารงานมีความคล่องตัวให้มีการประเมินผลโครงสร้าง และระบบการบริหาร การพัฒนาบุคลากร ตลอดจนการจัดให้บุคคลมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตนเอง 2) ด้านปรัชญา ปณิธาน พันธกิจ วัตถุประสงค์และแผนของสถาบันวัดนธรรมศึกษาพบว่ามีการกำหนดประเด็นขั้ดี้ชื่น หากแต่ยังต้องมีการปรับปรุงการจัดรูปแบบของงานให้มีระบบ มีการประเมินผลจากการดำเนินงานต่อไป 3) ด้านการวิจัย พบร่วมมือการส่งเสริมการดำเนินงานวิจัย ด้านวัดนธรรมศึกษา โดยมีการจัดสรรงบประมาณเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2544 เป็นต้นมา โดยเน้นพื้นที่ศึกษาวิจัยในเขตของภาคใต้ตอนล่างเป็นหลัก การวิจัยยังต้องการความร่วมมือกับคณะวิชาต่างๆ เพราะการวิจัยด้านวัดนธรรมศึกษายังต้องอาศัยนักวิจัยทั้งจากหน่วยงานเอง และการบูรณาการกับนักวิจัยสาขาต่างๆ ซึ่งกระจายอยู่ในระดับคณะวิชาต่างๆ (ระวีวรรณ ชื่อุ่มพอกษ์, สัมภาษณ์) 4) ด้านเนื้องานการทำทันบุรุงศิลปวัฒนธรรม การศึกษาเนื้องานการทำทันบุรุงศิลปวัฒนธรรมของสถาบันวัดนธรรมศึกษาที่ผ่านมาพบว่าขอบเขตด้านการดำเนินงานตามแผนและนโยบายมีขอบเขตครอบคลุมวัดนธรรมศึกษาตั้งแต่ คือ มีกิจกรรมเชิงอนุรักษ์ การเผยแพร่ การแลกเปลี่ยน การพื้นฟู และการพัฒนา มีการส่งเสริมให้ทุนบุคลากรด้านวัดนธรรมศึกษาโดยตลอด เช่น การส่งเสริมคณะกรรมการห้องตะลุง (สัมภาษณ์ นายจารัส ชูชื่น) ในด้านปัญหาเชิงโครงสร้าง แนวคิดการดำเนินงานเพื่อให้มีการผลักดันเนื้องานให้เกิดความเชื่อมโยงกับการผลิตบัณฑิต คือ งานวัดนธรรมศึกษาจะแทรกอยู่ในระดับคณะ การเรียน การสอนการจัดให้มีวิชาการศึกษาทั่วไป หรือ การพัฒนาบทบาทของสถาบันฯ ในการมีส่วนสำคัญที่สร้างความสัมพันธ์กับหน่วยงานที่ผลิตบัณฑิต เพราะงานวัดนธรรมศึกษามีส่วนสำคัญ ปฏิบัติให้ได้สูญเสียบริการของมหาวิทยาลัยคือ นักศึกษา ซึ่งบทบาทในปัจจุบันยังคงเป็นปัญหาในระดับนโยบายและการนำไปปฏิบัติ (อนันต์ กิพยรัตน์ และระวีวรรณ ชื่อุ่มพอกษ์, สัมภาษณ์) 5) ปัญหาด้านงบประมาณสนับสนุน พบร่วม ปัจจุบันสถาบันได้รับเงินสนับสนุนจากเงินงบประมาณแผ่นดิน และเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย ซึ่งเทียบเป็นอัตราส่วนกับการได้รับจัดสรรในส่วนการกิจทั้งสามของมหาวิทยาลัย

นับได้ว่าเป็นอัตราที่น้อยมากคือ ประมาณร้อยละ 0.09 ของงบประมาณทั้งหมด แนวทางต่อไปควรมีการปรับปรุงทั้งคุณภาพและอัตรางบประมาณที่สนับสนุนที่เพียงพอในการพัฒนาคุณภาพของงานในระบบ และมีประสิทธิภาพพร้อมในการตรวจสอบจากภายนอก (สถาบันวัฒนธรรมศึกษาฯ, 2545, 24)

### อภิปรายผลและข้อเสนอแนะในการวิจัย

1. ด้านการบริหารงานของสถาบันวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยภูมิภาคซึ่งเป็นหน่วยงานที่บริหารงานในส่วนราชการ การบริหารงานในระบบราชการไทยในมหาวิทยาลัยเป็นแบบแยกส่วนเพราะผู้บริหารหน่วยงานต่างฝ่ายต่างดำเนินการเฉพาะหน่วยงานที่ตนengรับผิดชอบ ขาดการประสานนโยบาย โดยเฉพาะภารกิจด้านการทำนุบำรุงด้านวัฒนธรรมของมหาวิทยาลัยควรเป็นภารกิจที่ทุกหน่วยงานได้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนทั้งการเสนอในระดับนโยบายและการนำไปปฏิบัติ เพราะตามพันธกิจของมหาวิทยาลัยระบุเป็นหน้าที่ของมหาวิทยาลัยอันหมายถึงทุกฝ่ายทั้งในด้านการจัดองค์ความรู้ที่แทรกในระบบการสอนซึ่งเป็นหน้าที่ของคณะ การสนับสนุนกิจกรรมนักศึกษา รวมไปถึงการพัฒนาคุณภาพบัณฑิตและมีสถาบันวัฒนธรรมเป็นหน่วยงานประสานความร่วมมือดำเนินการ ดังนั้นการบริหารงานควรเน้นการมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงานภายในโครงสร้างของมหาวิทยาลัย

2. ด้านการบริหารงานภายในองค์กรองค์กร เน้นการผลักดันให้ผู้บริหารของสถาบันด้านวัฒนธรรมมีอำนาจตัดสินใจในการดำเนินงานแบบเบ็ดเสร็จในการบริหารเพื่อจะทำให้มีผู้บริหารที่รับผิดชอบบัญชาอย่างชัดเจน เน้นการบริหารงานที่ฉับไว แก้ไขบัญชาอย่างรวดเร็ว เพื่อให้เกิดการคล่องตัวในการบริหารจัดการตามภารกิจด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานและควรเปิดโอกาสให้บุคลากรภายนอกหน่วยงาน บุคลากรจากหน่วยงานอื่นของมหาวิทยาลัยและตัวแทนชุมชนมีโอกาสในการสรรหาและประเมินการปฏิบัติงานของผู้บริหารองค์กร

3. ด้านการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของสถาบันวัฒนธรรม ควรมีการประสานเพื่อให้เกิดเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันท้องถิ่นทั้งสามแห่ง รวมทั้ง

มหาวิทยาลัยที่เกิดใหม่ในภูมิภาคเพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนแนวคิดการดำเนินงาน การประสานความร่วมมือ การร่วมแก้ไขปัญหาโดยอาศัยเครือข่ายด้านองค์กรที่มีการทำงานคล้ายกันในมหาวิทยาลัยภูมิภาค

4. การสนับสนุนให้มีการดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการนโยบายและคณะกรรมการดำเนินการของสถาบัน เป็นรูปแบบที่เหมาะสมกับการพัฒนา รูปแบบองค์กรและการแบ่งส่วนราชการในโครงสร้างใหม่ ซึ่งพบว่าทั้งสามสถาบันในมหาวิทยาลัยภูมิภาคมีรูปแบบนี้แต่การดำเนินการด้านนโยบายควรมีตัวแทนจากทุกคณะวิชา และองค์กรส่วนราชการ เอกชนที่เกี่ยวข้องมากยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินงานด้านวัฒนธรรมมีบูรณาการจากหลายฝ่ายได้ร่วมกำหนดแนวทางการพัฒนางานในลักษณะการมีส่วนร่วมให้เกิดการเติมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนระหว่างมหาวิทยาลัยและสังคมภายนอก เพราะการที่มหาวิทยาลัยจะดำเนินบทบาทในการดำรงไว้ซึ่งเอกลักษณ์ของวัฒนธรรมท้องถิ่นและวัฒนธรรมระดับชาตินั้นต้องตระหนักถึงการสร้างสำนักของการมีส่วนร่วมทางวัฒนธรรมให้เกิดขึ้นกับบุคลากรทุกระดับในหน่วยงานและขยายสู่การสร้างสัมพันธ์กับชุมชนท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งของมหาวิทยาลัย

5. การสนับสนุนให้มีการเผยแพร่แลกเปลี่ยนความร่วมมือทางวัฒนธรรมในระดับมหาวิทยาลัยในประเทศ รวมถึงมหาวิทยาลัย องค์กรด้านวัฒนธรรมต่างประเทศ อันจะเป็นแนวทางการเผยแพร่วัฒนธรรมท้องถิ่นและวัฒนธรรมระดับชาติไปสู่สังคมโลกตามเป้าประสงค์ของมหาวิทยาลัยที่มีการทำหน้าที่ ซึ่งพบว่าแนวทางการเผยแพร่ดังกล่าวมีในสายงานของสถาบันวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยทั้งสามแห่ง คือ ฝ่ายงานส่งเสริมและเผยแพร่ แต่การดำเนินงานยังจำกัดในลักษณะของการเผยแพร่ในโครงการแสดงด้านศิลปวัฒนธรรม การจัดงานวัฒนธรรม ในขณะที่การเผยแพร่ในลักษณะการวิจัย การสัมมนาทางวิชาการยังขาดการสนับสนุนเผยแพร่ที่ชัดเจน ดังนั้นหากมหาวิทยาลัยต้องการสนับสนุนนโยบายการพัฒนาโดยใช้กระบวนการวิจัยจึงควรสนับสนุนการสร้างผลงานวิจัยวัฒนธรรมให้มีการเผยแพร่ผลงานพร้อม ๆ กับการจัดกิจกรรมในลักษณะอื่นด้วย

6. การหารายได้ของมหาวิทยาลัย เมื่อมหาวิทยาลัยออกนอกรอบในอนาคต สถาบันด้านวัฒนธรรมครั้งมีนโยบาย แนวทางในการจัดหารายได้เพื่อเลี้ยงต้นเองและมีงบประมาณอย่างเพียงพอในการบริหารเพื่อพัฒนาองค์กร ทั้งนี้นโยบายการหารายได้จะต้องมีรูปแบบที่สอดคล้องกับปณิธานและเจตนาของมหาวิทยาลัยเพื่อให้สถานะทางเศรษฐกิจในสังคมที่พอยเพียงและเหมาะสม ซึ่งแนวทางการหารายได้ของสถาบันฯ ในมหาวิทยาลัยบางแห่งได้เริ่มดำเนินการทั้งนี้ เพราะเงินงบประมาณแผ่นดินและเงินรายได้ที่มหาวิทยาลัยสนับสนุนการกิจด้านนี้ทุกแห่งเป็นไปในแนวทางเดียวกันคือ มีอัตราที่น้อยและไม่เพียงพอในการพัฒนางานด้านนี้อย่างจริงจังเมื่อเทียบกับการกิจด้านอื่น กิจกรรมหารายได้ เช่น การจัดกิจกรรมทางวิชาการในลักษณะการเก็บค่าลงทะเบียน อย่างไรก็ตามพบว่าข้างต้นการกำหนดกรอบนโยบายด้านนี้ที่ชัดเจนทั้งนี้เมื่อมหาวิทยาลัยออกนอกรอบสถาบันดังกล่าวจะสามารถพึงดูนเองในด้านงบประมาณที่มีอย่างเพียงพอ

7. การศึกษาวิจัย เป็นงานที่มีในทุกคณะ และปัจจุบันมหาวิทยาลัยเน้นกระบวนการศึกษาวิจัย เพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูล แต่จากการวิจัยพบว่า การสนับสนุนนักวิจัย ทั้งอัตรากำลัง และทุนการดำเนินงานยังมีขอบเขตจำกัด ทำให้สถาบันฯ พัฒนางานวิจัยอยู่ในขั้นล้าช้า มีการส่งเสริมการทำงานวิจัยกับบุคลากรระดับคณะค่อนข้างน้อยทำให้สถาบันมีจุดอ่อนในการสร้างองค์ความรู้ระดับลึกที่เป็นการแสวงหาความรู้ใหม่จาก การวิจัยซึ่งครั้งมีการระดมความคิดจากคณาจารย์ของคณะวิชาที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอเป็นแนวทางในการพัฒนางานวิจัยด้านวัฒนธรรมให้มีกรอบชัดเจน มีการส่งเสริมการดำเนินงานในลักษณะการวิจัยเชิงรุกด้วยมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นศูนย์กลางของการสนับสนุนทุนวิจัยวัฒนธรรมโดยสถาบันฯ จะมีบทบาทในการประสานการขอทุนจากองค์กรภายนอกทั้งในและต่างประเทศใน การทำงานวิจัย ขณะเดียวกันด้านบุคลากร การวิจัยไม่ควรจำกัดเฉพาะนักวิจัยของสถาบันแต่ควรสนับสนุนให้บุคลากรจากหน่วยงานอื่นโดยเฉพาะระดับคณะให้เป็นผู้วิจัยโครงการของสถาบัน เพราะโดยพื้นฐานของการวิจัยด้านวัฒนธรรมมีขอบเขตกว้างและต้องอาศัยบุคลากร

ที่มีความชำนาญ ความสนใจในหลากหลายสาขาวิชา มากร่วมกิจัย อันจะทำให้เกิดเนื้องานทั้งในด้านปริมาณ คุณภาพของกิจกรรม มากกว่าการจำกัดกลุ่มบุคลากร การดำเนินการวิจัยเฉพาะอัตรารัตนภิจัยของสถาบันเท่านั้น นอกจากนี้ในขั้นของการสนับสนุนให้มีการเผยแพร่ความรู้ การจัดระบบขั้นตอนชัดเจนเพื่อให้มีการตีพิมพ์ผลงานเผยแพร่อย่างต่อเนื่อง และมีการประสานงานติดต่อระหว่างนักวิจัยของสถาบันและนักวิจัยระดับคณะอย่างเป็นระบบมีการตรวจสอบคุณภาพอย่างถูกต้องสำหรับนักวิจัย รวมทั้งการมีการประสานโครงการวิจัยในลักษณะมีขั้นตอนรวดเร็ว พัฒนาคุณภาพการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

### เอกสารอ้างอิง

- กระทรวงศึกษาธิการ. (2507). ประวัติกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2435 - 2507. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์ครุสภาก.
- \_\_\_\_\_. (2522). พ.ร.บ.สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. 2522. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ.
- โครงการจัดตั้งสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัย เชียงใหม่. (2534). เอกสารรายงานการดำเนินการ โครงการจัดตั้งสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยเชียงใหม่. เชียงใหม่: มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- โครงการจัดตั้งสถาบันวัฒนธรรมศึกษาภัลยานิวัฒนา มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. (2543). โครงการจัดตั้งสถาบันวัฒนธรรมศึกษาภัลยานิวัฒนา. ปัตตานี: มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. (สำเนา)
- โครงการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยขอนแก่น. (2540). เอกสารบททวนโครงการจัดตั้งสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม. ขอนแก่น: มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ทบทวนมหาวิทยาลัย. (2518ก). แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษาฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2515 - 2519). กรุงเทพฯ: ทบทวนมหาวิทยาลัย.
- \_\_\_\_\_. (2518ช). สารสนเทศเกี่ยวกับทบทวนมหาวิทยาลัยของรัฐ. กรุงเทพฯ: ทบทวนมหาวิทยาลัย.

- \_\_\_\_\_. (2529). แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530 – 2534) กรุงเทพฯ: ทบวงมหาวิทยาลัย.
- \_\_\_\_\_. (2533). อุดมศึกษาไทย: สู่อนาคตที่ท้าทาย : รายงานของคณะกรรมการจัดทำแผนอุดมศึกษาระยะยาวย. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- \_\_\_\_\_. (2534). แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 – 2539) กรุงเทพฯ: ทบวงมหาวิทยาลัย.
- \_\_\_\_\_. (2537). สองครรษณ์ ทบวงมหาวิทยาลัย. (ที่ระลึกวันคล้ายวันสถาปนาทบวงมหาวิทยาลัย 20 ปี). กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- \_\_\_\_\_. (2539). แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 - 2544). กรุงเทพฯ: ทบวงมหาวิทยาลัย.
- \_\_\_\_\_. (2544). แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 – 2549) กรุงเทพฯ: ทบวงมหาวิทยาลัย.
- พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542. (2542). ใน พระราชกิจจานุเบกษา ล. 116 ต. 74 ถ.
- มหาวิทยาลัยขอนแก่น. (2509). เอกสารการจัดตั้งมหาวิทยาลัยขอนแก่น. ขอนแก่น: มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- มหาวิทยาลัยขอนแก่น. (2532). มหาวิทยาลัยขอนแก่นครบ รอบ 10 ปี. กรุงเทพฯ: กรุงสยามการพิมพ์.
- \_\_\_\_\_. (2544). เอกสารรายงานการดำเนินการโครงการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมมหาวิทยาลัยขอนแก่น. ขอนแก่น: มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- มหาวิทยาลัยเชียงใหม่. (2527). ที่ระลึกครบรอบ 20 ปี มหาวิทยาลัยเชียงใหม่. เชียงใหม่: มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์. (2515). รายงานประจำปี มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์ ปี 2515. สงขลา: มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์.
- \_\_\_\_\_. (2525). รายงานประจำปี มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์ ปี 2525. สงขลา: มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์.

- \_\_\_\_\_. (2526). รายงานประจำปี มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์ ปี 2526. สงขลา. มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์.
- \_\_\_\_\_. (2532). รายงานประจำปี มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์ ปี 2532. สงขลา: มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์.
- \_\_\_\_\_. (2543). โครงการจัดตั้งสถาบันวัฒนธรรมศึกษา กัลยาณิวัฒนา. ปัจดานี: โครงการจัดตั้งสถาบันวัฒนธรรมศึกษา กัลยาณิวัฒนา.
- \_\_\_\_\_. (2543). ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์ ฉบับใหม่ (รูปแบบมหาวิทยาลัยในกำกับ) สงขลา: มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์.
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540. กรุงเทพฯ: สถาบันบูร্চิจำภาค.
- รุจยา อาภากร, ม.ร.ว.(2528). ประวัติการดำเนินงานศูนย์ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่. เชียงใหม่: ศูนย์ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- วิทยา ยุวชิต. (2521). บันทึก 14 ปี ความทรงจำ. (เอกสารบันทึกความทรงจำการเรียกร้อง มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์ บันทึก 29 มิ.ย. 2521) (อัดสำเนา)
- ศูนย์การศึกษาเกี่ยวกับภาคใต้ มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์. (2532). ศูนย์การศึกษาเกี่ยวกับภาคใต้. ปัจดานี: มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์ วิทยาเขตปัจดานี.
- ศูนย์วัฒนธรรมอีสาน มหาวิทยาลัยขอนแก่น. (2536). โครงการร่วมมือมหาวิทยาลัยขอนแก่น สหวิทยาลัยอีสานและสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ. ขอนแก่น: โรงพิมพ์ศรีภัณฑ์.
- สถาบันวัฒนธรรมศึกษา กัลยาณิวัฒนา มหาวิทยาลัยสังขลานครินทร์. (2545). รายงานประจำเดือนองค์กรที่ 2 (มิ.ย. 2544 - มี.ค. 2545). ปัจดานี: สถาบันวัฒนธรรมศึกษา กัลยาณิวัฒนา.
- สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักนายกรัฐมนตรี. (2545). แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549). กรุงเทพฯ: สำนักนายกรัฐมนตรี.
- สำนักนายกรัฐมนตรี. (2524). ประกาศนโยบายวัฒนธรรมแห่งชาติฉบับที่ 23 พฤศจิกายน พ.ศ. 2524.

- กรุงเทพฯ: สำนักนายกรัฐมนตรี.
- \_\_\_\_\_. (2529). ประกาศเรื่องให้ใช้แนวทางในการรักษาและพัฒนาวัฒนธรรม. กรุงเทพฯ: สำนักนายกรัฐมนตรี.
- สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยขอนแก่น. (2543ก). รายงานการศึกษาตนของประจำปีงบประมาณ 2543. ขอนแก่น: มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- \_\_\_\_\_. (2543ข). สรุจิบัตรการจัดประชุมสัมมนาเชิงวิชาการและการจัดงานเชิดชูเกียรติ ผลงานด้านวัฒนธรรมครั้งที่ 1 เนื่องในวันอธิการบดีไทย 2543. ขอนแก่น: มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สำนักงานส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่. (2544). รายงานการศึกษาตนของสำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมเพื่อรับการตรวจสอบคุณภาพภายใน 18 ก.ค. 2544. เชียงใหม่: สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- \_\_\_\_\_. (2545). ร่วมพยออม, 33 (กรกฎาคม – กันยายน) 2545.
- สุบิน ปืนขยัน. (2531). แนวคิดเกี่ยวกับการวางแผนอุดมศึกษาระยะยาว เอกสารประกอบการประชุมการวางแผนอุดมศึกษาระยะยาว (3 - 10 กุมภาพันธ์ 2531 ณ โรงแรมสวนสามพราน นครปฐม).
- กรุงเทพฯ: ม.ป.ท.
- อนุสรณ์ 20 ปี มอ.(จัดพิมพ์หนังสือเนื่องในโอกาส ครบรอบ 20 ปี แห่งการสถาปนามหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์). (2530).กรุงเทพฯ: โอดีส.พรินติ้งเอ็ฟ.

**สัมภาษณ์**

- จรัส ชูชื่น. สำนักงานเลขานุการ คณะกรรมการนุชยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี ,17 พฤษภาคม 2546.
- ชอบ ดีสวนโภค. สำนักงานส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยขอนแก่น, วันที่ 24 เมษายน 2545.
- บุญเกิด พิมพ์วรรณภูมิ. สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 26 เมษายน 2545.
- สมบูรณ์ ธนาสุข. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี, 7 เมษายน 2546.
- พงศ์เดช ไชยคุตร. สำนักส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 8 เมษายน 2545.
- ระวีวรรณ ชื่อุ่มพุกษ์. สถาบันวัฒนธรรมศึกษาภัลยานิเวศนา มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี, 19 พฤษภาคม 2546.
- อนันต์ ทิพยรัตน์. คณะกรรมการศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี, 30 กันยายน 2546.
- อัมพร ศรีประลักษณ์. สำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตหาดใหญ่, 6 พฤษภาคม 2546.
- อุดม รุ่งเรืองศรี. คณะกรรมการนุชยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 7 เมษายน 2545.